



Главный редактор Армине Гукасян
 Редактор, корректор Татьяна Якушкина
 Научный редактор д. ю. н. Анатолий Кононов
 Над номером работали: Нелли Печерских
 Валерий Ярхо
 Евгений Климович
 Фото: Мила Кожаева
 Адрес редакции: 101000, г. Москва,
 Сверчков пер., д. 10

E-mail: 2013pravo@gmail.com

Учредитель: ООО «Право и Защита».
 Издание зарегистрировано в Федеральной службе
 по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи
 и охраны культурного наследия.

Свидетельство о регистрации
 ПИ № ФС77—29183 от 23 августа 2007 г.

Журнал подготовлен к печати и отпечатан
 в типографии ООО «ВИВА-СТАР»,
 107023, Москва, ул. Электrozаводская, д. 20/3.
 Тел./факс: +7 (495) 780-67-05/06.

Подписано в печать 04.03.2014 г.
 Издание № 1–3 (60–62).
 Тираж 30000 экземпляров. Цена свободная.

По вопросам размещения рекламы
 обращаться по телефону: +7 (495) 628-40-55
 Факс: +7 (495) 628-40-55

Редакция не вступает в переписку.
 Не заказанные редакцией рукописи не рецензируются
 и не возвращаются.
 Редакция не несет ответственности за содержание
 рекламных материалов.
 Перепечатка материалов и использование их в любой
 форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны
 только с письменного разрешения редакции.

*Точка зрения редакции не всегда совпадает
 с мнением авторов статей.*

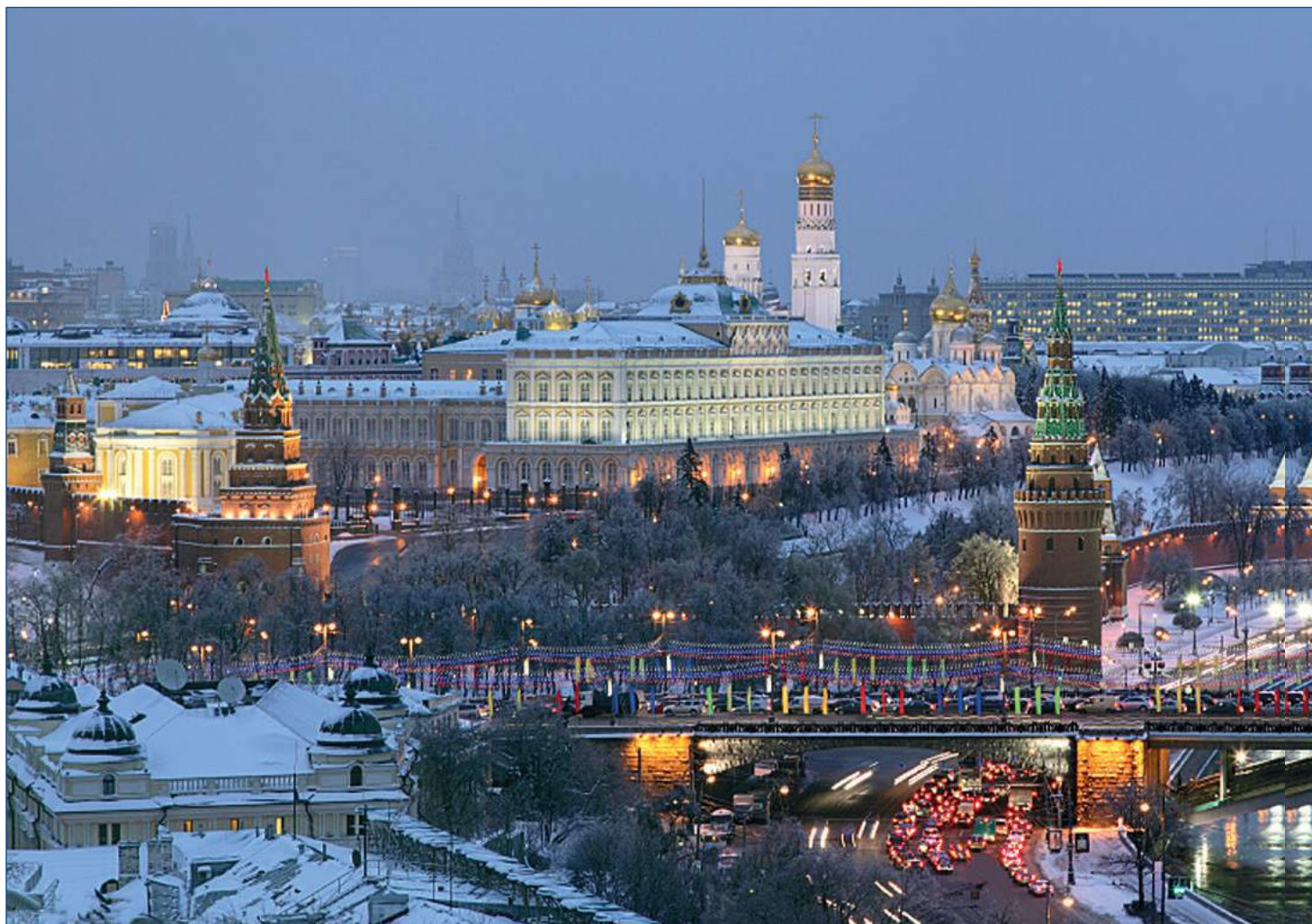
Редакция журнала выражает благодарность
 за содействие в подготовке номера
 пресс-службе Президента Российской Федерации,
 пресс-службе Прокуратуры города Москвы,
 Российскому агентству правовой
 и судебной информации, РИА «Новости».

Уважаемые читатели!

Мы живем в период формирования нового глобального мирового сообщества. В связи с развитием глобализационных процессов, которые в значительной степени связаны с усилением миграции людей из одной страны в другую, широкое распространение получает институт выдачи преступников (экстрадиция). Расширение и углубление международных отношений приводит к тому, что вопросы экстрадиции становятся все более актуальными, а сам институт выдачи приобретает все большее значение и претерпевает существенные изменения в структуре. Журнал «Право и Защита» предлагает вам эксклюзивное интервью с начальником отдела экстрадиции прокуратуры г. Москвы Л. А. Афанасьевой, в котором она рассказала о работе органов прокуратуры столицы в этом направлении. Не менее актуальным на сегодняшний день в России является вопрос судопроизводства. В беседе со старшим прокурором Главного управления Генеральной прокуратуры РФ М. В. Киселевой мы не только обсудили основные проблемы российского судопроизводства, но и коснулись вопросов общественной нравственности и духовности. В рубрике «Прокурорский обзор» предлагаем вашему вниманию рассмотрение вопроса ответственности медицинского работника за причинение вреда здоровью. Обзор этой проблемы провела начальник уголовно-судебного управления прокуратуры г. Москвы М. С. Ерицян.

Желаем приятного и полезного чтения!





СОБЫТИЯ И ФАКТЫ		4
КАЖДЫЙ ИМЕЕТ ПРАВО	Конституция РФ. Статья 49	8
ПРАВО И ВЛАСТЬ	Расширенное заседание коллегии МВД.....	14
.....	Расширенное заседание коллегии прокуратуры г. Москвы	16
ИНТЕРВЬЮ	Беседа с начальником отдела экстрадиции прокуратуры г. Москвы Л. А. Афанасьевой.....	26
БИЗНЕС И ЗАКОН	Рынок недвижимости напрямую зависит от макроэкономики	30
УЗНАВАЕМЫЕ ЛИЦА	Беседа со старшим прокурором Главного управления	



.....	Генеральной прокуратуры РФ	34
.....	М. В. Киселевой	
ПРОКУРОРСКИЙ ОБЗОР	Ответственность медицинского	
.....	работника за причинение вреда	
.....	здоровью.....	38
ТЕОРИЯ И ПРАВО	Методический подход	
.....	к определению денежной	
.....	компенсации морального вреда ...	42
РОССИЯ И МИР	Республика Куба	50
СВОБОДНЫЙ СТИЛЬ	У самого Черного моря	62
РАЗВЛЕЧЕНИЯ		70



Пенсионные накопления россиян будут застрахованы

Общенациональный фонд гарантирования пенсионных накоплений будет компенсировать номинал всех пенсионных накоплений россиян.

В соответствии с законом о гарантировании пенсионных накоплений, вступившем в силу с 1 января, создается двухуровневая система гарантирования прав застрахованных лиц, включающая резервы по обязательному пенсионному обеспечению (ОПС), а также общенациональный гарантийный фонд, который объединит всех участников системы ОПС.

Гарантийный фонд создается за счет взносов Пенсионного фонда России и негосударственных пенсионных фондов (НПФ). Аккумулировать взносы и контролировать их поступление будет Агентство по страхованию вкладов (АСВ). Оно же займется вопросами выплаты гарантийных возмещений и инвестированием средств фонда.

Законом устанавливается минимальный тариф, единый для всех пенсионных фондов, — 0,0125%. В зависимости от риска инвестиционного портфеля ЦБ сможет повышать этот тариф максимально вдвое. При недостаточности средств АСВ тариф может быть увеличен еще вдвое — до 0,05%. Однако это право возникает у ЦБ только в случае, если дефицит фонда страхования будет более 50%.

Обязательными условиями для вхождения в систему гарантирования является наличие соответствующей лицензии, преобразование НПФ в акционерное общество или иную коммерческую организацию, а также прохождение проверки в ЦБ. Заключать договоры об обязательном пенсионном страховании смогут только НПФ, участвующие в системе гарантирования накоплений.

Общенациональный гарантийный фонд должен заработать с 1 января 2015 года, до этого компенсировать номинал пенсионных накоплений, находившихся в разорившихся НПФ, будет ЦБ. Под страховку попадают пенсионные накопления, формируемые с 1 января 2002 года.

РАПСИ



Минтруд определил, какие руководящие должности могут занимать мигранты

Мигрантам в России разрешено работать на 12 руководящих должностях в торговле, как следует из приказа Министерства труда РФ, опубликованного «Российской газетой».

Согласно документу, иностранцам можно работать директором (генеральным директором, управляющим) торгового предприятия, финансовым директором (замдиректора по финансам), замдиректора по коммерческим вопросам, по управлению персоналом, главным товароведом, заведующим отделом, заведующим товарным комплексом, заведующим секцией, заведующим складом, начальником отдела, начальником лаборатории, менеджером.

Практически для всех этих должностей обязательно наличие высшего профессионального образования, а также стаж работы по данной специальности — в основном пять лет. Для заведующих складом достаточно иметь среднее профессиональное образование и стаж работы на должности не менее года либо среднее образование и опыт работы завскладом три года. Менеджерам в торговле надо обязательно иметь диплом вуза именно по этой специальности и стаж работы не менее двух лет.

Раньше подобных требований к претендующим на такие должности мигрантам, которые имели статус высококвалифицированных специалистов, не было. Единственным критерием, который определял этот статус, была зарплата — от 2 миллионов рублей в год, напоминает газета.

РАПСИ





Российским чиновникам разрешили выкупать подарки дороже трех тысяч рублей

Чиновники, получившие подарки стоимостью свыше 3 тысяч рублей, должны будут сдать их, но при желании смогут выкупить, как следует из утвержденного правительством России положения.

Как сообщает пресс-служба кабмина, подарками считаются вещи, полученные в связи с должностным положением одаряемого. Однако цветы, награды и канцелярские принадлежности, предоставляемые в рамках официальных мероприятий, за подарки считаться не будут.

Госслужащие будут обязаны сообщить работодателю о получении подарков в течение трех рабочих дней, составив уведомление в двух экземплярах и приложив к нему чек с указанной стоимостью.

«Подарок, стоимость которого подтверждается документами и превышает 3 тысячи рублей, либо стоимость которого получившему его служащему, работнику неизвестна, сдается ответственному лицу уполномоченного структурного подразделения (уполномоченной организации), которое принимает его на хранение по акту приема-передачи не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации уведомления в соответствующем журнале регистрации», — говорится в документе.

Стоимость подарка будет определяться на основе его рыночной цены. Если она не превышает 3 тысяч рублей, то чиновник сможет оставить подарок себе. Если же подаренная вещь дороже, то ее включают в реестр федерального или регионального имущества.

Однако чиновникам разрешат выкупить подарок, подав соответствующее заявление не позднее двух месяцев со дня сдачи подарка. В противном случае подарок останется в распоряжении государства, которое сможет его продать, безвозмездно передать благотворительной организации или уничтожить.

РАПСИ



Российских медработников накажут за сотрудничество с фармкомпаниями

Врачи и аптечные работники с этого года не могут сотрудничать с фармбизнесом, участвовать в культурно-развлекательных мероприятиях, ездить на конференции и на отдых за счет фармкомпаний, сообщил исполняющий обязанности руководителя Росздравнадзора Михаил Мурашко.

«Теперь существует законодательное ограничение, которое связано с получением вознаграждения за выписку тех или иных препаратов с торговыми наименованиями, привязанное к конкретному производителю. Также медработникам запрещается участвовать в культурно-развлекательных мероприятиях, участвовать в ужинах, ездить на отдых и на конференции, которые спонсированы фармкомпаниями», — пояснил Мурашко.

Штраф для врача за нарушение данного законодательства составляет от 3 до 5 тысяч рублей, для руководителя медицинской организации — от 5 до 10 тысяч рублей, для индивидуального предпринимателя — от 3 до 5 тысяч рублей. За повторное нарушение по данной статье предусмотрен не только штраф, но и дисквалификация сроком на полгода. При этом законом разрешается организовать кофе-брейк в рамках научно-практической конференции.

«Но для этого фармацевтические, аптечные организации должны уведомить Росздравнадзор о проведении конференции за два месяца: необходимо заполнить заявку о том, кто выступает организатором мероприятия, обозначить место его проведения, ознакомить с программой. Такие уведомления, кстати, уже стали к нам поступать», — сказал Мурашко. Он отметил, что, возможно, в законе появится также ответственность фармкомпаний.

Аптечный работник в рамках данного закона обязан предложить покупателю на выбор несколько препаратов, в том числе и с наименьшей ценой, сообщил Мурашко.

РИА «Новости»





Маткапитал в РФ с 1 января 2014 года увеличился почти до 430 тысяч рублей

Размер материнского капитала с 1 января 2014 года в России увеличился более чем на 20 тысяч рублей по сравнению с 2013 годом и составляет 429,4 тысячи рублей, сообщили в Пенсионном фонде России (ПФР).

Государственный сертификат на материнский капитал, размер которого в 2013 году составил 408,9 тысячи рублей, получили более 4,7 миллиона российских семей.

Право на его получение имеют семьи, в которых после 1 января 2007 года появился второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении второго ребенка право на получение этих средств не оформлялось). Потратить капитал семья может на улучшение жилищных условий, увеличение накопительной пенсии одного из родителей или образование одного из детей. На выплату средств материнского капитала в 2014 году в бюджете ПФР заложено 300 миллиардов рублей.

Почти 1,3 миллиона российских семей частично или полностью погасили с помощью материнского капитала жилищные кредиты на сумму 462 миллиарда рублей. Еще более 630 тысяч семей улучшили жилищные условия, направив средства на сумму 202 миллиарда рублей напрямую на покупку, строительство или реконструкцию жилья без привлечения кредитных средств.



РИА «Новости»

Подписан закон, обеспечивающий деятельность военной полиции ВС РФ

Президент РФ Владимир Путин подписал закон, обеспечивающий деятельность военной полиции Вооруженных Сил РФ.

Как сообщалось ранее, этот орган будет защищать права военнослужащих, гражданского персонала, обеспечивать в вооруженных силах законность, правопорядок, воинскую дисциплину, а также безопасность дорожного движения и охрану армейских объектов.

Руководство военной полицией осуществляет министр обороны РФ, структурно она входит в состав вооруженных сил.

Организационная структура, состав и штатная численность штата военной полиции определяются министром обороны.

В законе говорится, что военная полиция имеет право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, специальные средства, огнестрельное оружие, боевую и специальную технику в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации и Уставом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации. В перечень основных нормативных актов, регулирующих деятельность военной полиции, включен Устав военной полиции Вооруженных Сил РФ.

Ранее начальник главного управления военной полиции Минобороны Игорь Сидоркевич сообщил, что на выполнение новых функций военной полиции, в частности охрану режимных объектов и обеспечение антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, потребуется 51 тысяча военнослужащих. Сейчас штатная численность военной полиции составляет 6,5 тысячи человек. По словам Сидоркевича, военная полиция будет работать в тесном контакте с ФСБ, военной прокуратурой и ФСКН.



Военная полиция будет защищать права военнослужащих, гражданского персонала, обеспечивать в вооруженных силах законность, правопорядок, воинскую дисциплину, безопасность дорожного движения и охрану армейских объектов. Также этот орган будет бороться с дедовщиной. Ожидается, что в каждом гарнизоне и военной части будет висеть памятка с телефоном представителя военной полиции. По этому номеру смогут в случае беды позвонить не только сами военнослужащие, но и их родные.

РИА «Новости»



Российским детям в школах ограничат доступ к соцсетям и онлайн-играм

Минобрнауки и Минкомсвязи согласовали перечень видов информации, запрещенной к распространению через Интернет в школах, теперь региональные власти должны будут ограничить детей в доступе к страницам в соцсетях, онлайн-играм, а также некоторым новостными сайтам, сообщила директор департамента информационной и региональной политики Минобрнауки Анна Усачева.

Ранее сообщалось, что Генпрокуратура по результатам проверки, которую инициировал депутат Госдумы Владимир Бурматов, выявила порядка 12 тысяч нарушений законодательства РФ на предмет несоответствия Интернета в школах страны критериям необходимой безопасности.

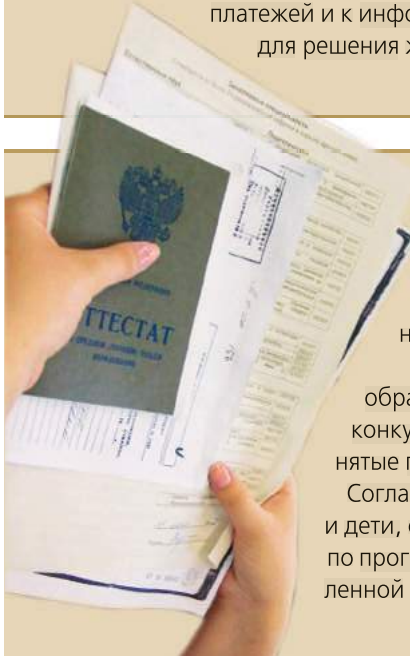
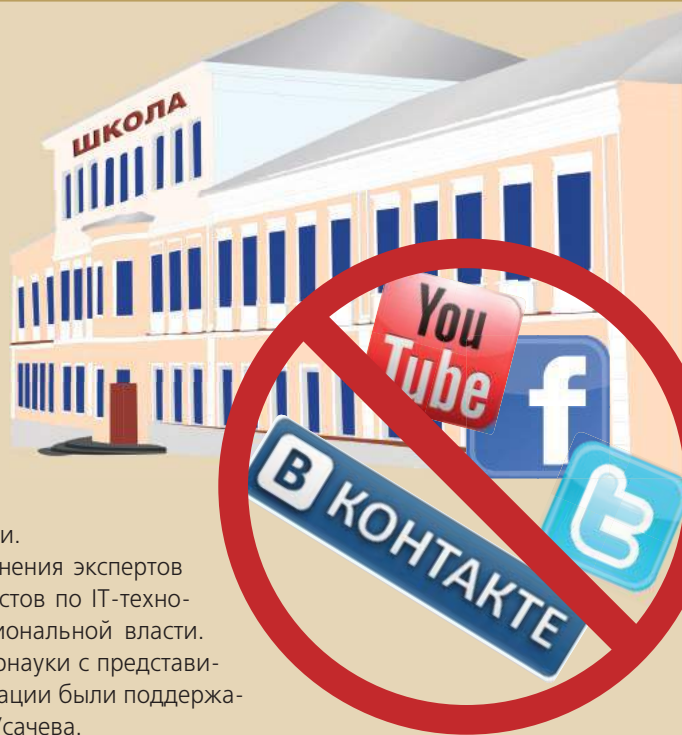
«Рекомендации разрабатывались с учетом мнения экспертов из системы образования, психологов, специалистов по IT-технологиям, представителей муниципальной и региональной власти. В результате содержательной дискуссии Минобрнауки с представителями общественности методические рекомендации были поддержаны всеми участниками обсуждений», — сказала Усачева.

В список вредной для здоровья и развития детей информации, которая не соответствует задачам образования и должна быть запрещена к распространению через Интернет, вошли сайты, страницы в соцсетях, форумы, чаты и доски объявлений, которые призывают к самоубийству, вызывают у детей желание курить, употреблять наркотики и алкоголь, заниматься проституцией и попрошайничеством.

Минобрнауки рекомендует закрыть детям доступ к информации, которая вызывает у них страх, панику и ужас, отрицает семейные ценности, содержит нецензурную брань и порнографию.

Школьникам запретят играть в компьютерные игры, в том числе в массовые многопользовательские игры, основанные на имитации боевых или противоправных действий. Детям будет запрещено посещать анонимные форумы, чаты, доски объявлений и гостевые книги, такие как имиджборды, анонимайзеры, программы, обеспечивающие анонимизацию сетевого трафика в Интернете. Также школьникам закроют доступ к банкам рефератов, онлайн-казино, тотализаторам, сайтам, навязывающим платные услуги на базе СМС-платежей и к информационной продукции, предлагающей магию, колдовство и волшебство для решения жизненных вопросов.

РИА «Новости»



Сиротам вернули льготы при поступлении в российские вузы

Президент РФ Владимир Путин подписал закон, которым он вернул детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, право на льготы при поступлении в вузы. Соответствующий документ размещен на официальном портале правовой информации.

Как сообщалось ранее, вступивший в силу 1 сентября 2013 года закон «Об образовании» лишил возможности детей-сирот быть зачисленными в вузы вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний. Принятые поправки возвращают эти привилегии сиротам на три года.

Согласно подписанному 3 февраля закону, до 1 января 2017 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право поступить на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счет бюджета в пределах установленной квоты (не менее 10 %) при условии успешной сдачи экзаменов.

РИА «Новости»



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СТАТЬЯ 49

- 1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.**
- 2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.**
- 3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.**

Данную статью Конституции РФ 1993 г. следует рассматривать в совокупности с другими статьями Основного закона, в частности со ст. 17, 19, 46, 2. Последняя определяет и закрепляет, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. На сегодняшний день одним из основных положений демократического правового государства является соблюдение принципа презумпции невиновности. Впервые этот принцип был закреплен в Акте о лучшем обеспечении свободы подданного от 26 мая 1679 г., известном под названием Habeas corpus act (Англия). Наряду с правилами ареста и привлечения обвиняемого к суду, предоставления суду права контроля за законностью задержания и ареста подданных, этот Акт включил принципы справедливого правосудия — презумпцию невиновности, соблюдения законности при задержании, быстрого и оперативного суда, совершаемого с надлежащей судебной процедурой и по месту совершения проступка. В принятой в период французской революции Декларации прав человека и гражданина (1789 г.) презумпция невиновности была выражена следующим образом: «Так как каждый считается невиновным, пока его вина не установлена, то в случаях, когда признается нужным арест лица, любые излишне суровые меры, не являющиеся необходимыми, должны строжайше пресекаться законом» (ст. 9).

В современном употреблении презумпция (от лат. praesumptio) означает «предположение». В основе любого предположения лежит связь между исходными и презюмируемыми фактами. Профессор М. С. Строгович отмечал, что «презумпция невиновности означает требование безусловной истинности утверждения о виновности: обвиняемый может быть признан виновным только при несомненной доказанности его виновности. Именно презумпция невиновности исключает правомерность обвинительного приговора, основанного на соображениях вероятной виновности обвиняемого, на чем угодно, кроме безусловной и несомненной достоверности того, что обвиняемый виновен в совершении инкриминируемого ему обвинения».

По мере распространения принцип презумпции невиновности был юридически закреплен в законодательстве Франции, США, Италии и ряда других стран. На международном уровне он получил определение во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. Так, п. 1 ст. 11 гласит: «Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты». Пункт 2 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. устанавливает, что «каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право

“**П**равовая адвокатская контора **Право-Защита**”

Мы успешно оказываем высокопрофессиональную помощь физическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию

Наша адвокатская контора является филиалом Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы



Наш адвокат – независимый советник по любым правовым вопросам

101000, Москва, Сверчков пер., д. 10

тел.: +7 (495) 628 7351 тел./ факс: +7 (495) 628 4055

e-mail: info@pravo-zaschita.su



считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону».

В российском праве была предпринята попытка закрепить принцип в Уставе уголовного судопроизводства от 20 ноября 1864 г. Статья 1 определяет: «Никто не может подлежать судебному преследованию за преступление или проступок, не быв при-

влечен к ответственности в порядке, определенном правилами сего Устава». В СССР, несмотря на ратификацию ряда международных договоров, отражавших презумпцию невиновности, принцип презумпции невиновности не имел законодательного закрепления до 1958 года — до принятия Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик.



Частичное конституционное закрепление принцип презумпции невиновности получил в ст. 160 Конституции СССР 1977 г., в ст. 172 Конституции РСФСР 1978 г., а также в ч. 2 ст. 13 УПК РСФСР от 27 октября 1960 г. Статья 160 Конституции 1977 г. определяет, что никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. Конечно, это положение нельзя расценивать как презумпцию невиновности, т. к. оно не дает ответа на вопрос, можно или нельзя до вынесения приговора считать обвиняемого невиновным. Однако в нем была заключена главная идея презумпции: признать виновным вправе только суд. Опираясь на эту норму новой Конституции, Пленум Верховного Суда СССР в 1978 году принял широко известное постановление о праве обвиняемого на защиту и презумпции невиновности. Конституционное закрепление принцип презумпции невиновности с расширенной его формулировкой получил в комментируемой статье Конституции РФ 1993 г. Стоит также отметить, что сам термин «презумпция невиновности» появился в законодательстве лишь с принятием Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее по тексту УПК РФ) в 2001 г. (ст. 14).

Комментируемая статья Конституции распространяет свое действие на лиц, обвиняемых в совершении преступления. Стоит отметить, что презумпция невиновности выражает не персональное отношение человека к обвиняемому, а объективное правовое положение. Государство, общество считают гражданина добропорядочным до тех пор, пока иное не доказано и не установлено законным порядком компетентной судебной властью. УПК РФ признает в качестве обвиняемого лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого; в отношении которого вынесен обвинительный акт или составлено обвинительное постановление (пп. 1–2 п. 1 ст. 47). По российскому законодательству обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке (надлежащими субъектами – органом дознания, следователем; при соблюдении установленных законом сроков и др.) и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Приговор суда является единственным процессуальным документом, устанавливающим виновность подсудимого. Пункт 28 ст. 5 УПК определяет приговор как решение о невиновности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции. Только суд может признать лицо виновным в приговоре и подвергнуть его уголовному наказанию. В этом и состоит юридическое значение приговора, которое позволяет считать его важнейшим судебным актом. При проверке законности и обоснованности вступивших в законную силу приговоров

данный принцип продолжает действовать. Это означает, что суд должен исходить из презумпции невиновности, а не из презумпции истинности приговора.

Вынесение в отношении подсудимого оправдательного приговора исключает возможность постановки его невиновности под сомнение. Такое лицо именуется оправданным (п. 2 ст. 47 УПК РФ).

Основаниями оправдания могут служить отсутствие события преступления, отсутствие в деянии состава преступления, недоказанность участия подсудимого в совершении преступления, вынесение определения о прекращении уголовного дела ввиду истечения сроков давности уголовного преследования, амнистии, помилования, смерти обвиняемого, изменения обстановки, применения мер, заменяющих уголовную ответственность и др. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 28 октября 1996 г. по делу о проверке конституционности ст. 6 УПК РСФСР в связи с жалобой гражданина О. В. Сушкова Конституционный Суд РФ признал, что решение о прекращении уголовного дела по нереабилитирующему основанию не подменяет собой приговор суда, а значит не является актом, которым устанавливается виновность обвиняемого.

Положение п. 2 комментируемой статьи является правовым последствием принципа презумпции невиновности, согласно которому обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Стоит отметить, что УПК РФ несколько дополнил формулировку Основного закона. Во-первых, был расширен круг субъектов. Статья 14 УПК РФ также включила категорию подозреваемого – лица, в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, установленных главой 20 УПК РФ (возбуждение уголовного дела публичного обвинения, возбуждение уголовного дела частного и частно-публичного обвинения, отказ в возбуждении уголовного дела); лица, которое было задержано в соответствии со ст. 91, 92 (когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения, когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление, когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления); лица, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100; либо которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1.

Во-вторых, закреплено, что бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения. Это означает, что орган, который занимается расследованием уголовного дела, должен объективно, полно и всесторонне исследовать все доказательства при производстве дела. Всесторонность исследования уголовного дела предполагает проверку всех версий в отношении конкретно-

го преступления и данных, которые подтверждают или опровергают эти версии. Полнота исследования включает в себя правильное и полное определение предмета доказывания. Под объективностью исследования понимается познание обстоятельств конкретного уголовного дела в соответствии с действительностью. То, что обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, означает также, что признание обвиняемым своей вины в совершении преступления не является превалирующим доказательством и может быть положено в основу обвинения лишь при подтверждении его виновности совокупностью имеющихся по уголовному делу доказательств (п. 2 ст. 77 УПК РФ).

Из принципа презумпции невиновности логически вытекает правило о том, что неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого, о чем свидетельствует положение п. 3 рассматриваемой статьи Конституции РФ. Неустранимыми считаются сомнения в тех случаях, когда достоверные доказательства, добытые законными методами, не позволяют прийти к однозначному выводу о виновности лица. В таких случаях действует правило «что не доказано, того нельзя утверждать». Как следует из Постановления Конституционного Суда РФ от 20 апреля 1999 г. по делу о проверке конституционности положений п. 1 и 3 ч. 1 ст. 232, ч. 4 ст. 248 и ч. 1 ст. 258 УПК РСФСР, о неустранимости сомнений в доказанности обвинения следует говорить не только в тех случаях, когда объективно отсутствуют какие бы то ни было новые доказательства виновности или невиновности обвиняемого, но и когда при возможном существовании таких доказательств органы расследования, прокурор и потерпевший не принимают меры к их получению, а суд, в силу невозможности исполнения им обвинительной функции, не может по собственной инициативе

восполнять недостатки в доказывании обвинения.

В п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ №1 от 5 марта 2004 г. «О применении судами норм УПК РФ» зафиксировано: «Обратить внимание судов на их обязанность при рассмотрении уголовных дел и вынесении решений соблюдать установленные главой 2 УПК принципы уголовного судопроизводства, имеющего своим назначением защиту прав

и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод». Принципы современного уголовного судопроизводства закреплены в главе 2 УПК РФ 2001 г. К ним относятся: законность при производстве по уголовному делу; осуществление правосудия только судом; уважение чести и достоинства личности; неприкосновенность личности; охрана прав и свобод личности в уголовном судопроизводстве; презумпция невиновности и др. Соблюдение указанных принципов не является самоцелью. Оно, согласно разъяснению Пленума Верховного Суда РФ от 5 марта 2004 г., должно быть направлено на защиту прав и законных интересов всех лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство.

Особое внимание хотелось бы уделить рассмотрению Постановлений Европейского суда по правам человека. Федеральным законом № 54-ФЗ от 30 марта 1998 года Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Пункт 2 ст. 6 обозначенной конвенции также устанавливает принцип презумпции невиновности. В деле «Мохов против России» (жалоба № 28245/04) Европейский суд по правам человека признал нарушение п. 2 ст. 6. В ходе рассмотрения дела в Страсбурге было установлено, что в ходе следствия официальное должностное лицо (прокурор) по телевидению заявило о виновности гражданина России экс-милиционера Алексея Мохова. Впоследствии суд признал его виновность и приговорил к 22 годам заключения. Однако тот факт, что до вынесения приговора суда подозреваемый Алексей Мохов был назван виновным лицом со стороны следственных органов, является недопустимым. В качестве компенсации морального вреда суд постановил Российской Федерации выплатить в пользу Алексея Мохова 6 000 евро из федерального бюджета Российской Федерации.

Таким образом, реализация принципа презумпции невиновности соответствует идее правового государства, одним из признаков которого является защита личности от различных посягательств, в том числе и от необоснованного обвинения и осуждения. Это особенно актуально в тех делах, когда обвиняемому вменяется в вину совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Стоит отметить, что, по мнению некоторых специалистов, применение принципа презумпции невиновности в уголовном процессе приводит к тому, что лица, совершившие преступления, избегают наказания. Вместе с тем в современной юстиции применяется постулат римского права — «лучше освободить от ответственности десять виновных, чем осудить одного невиновного».

Нелли Печерских

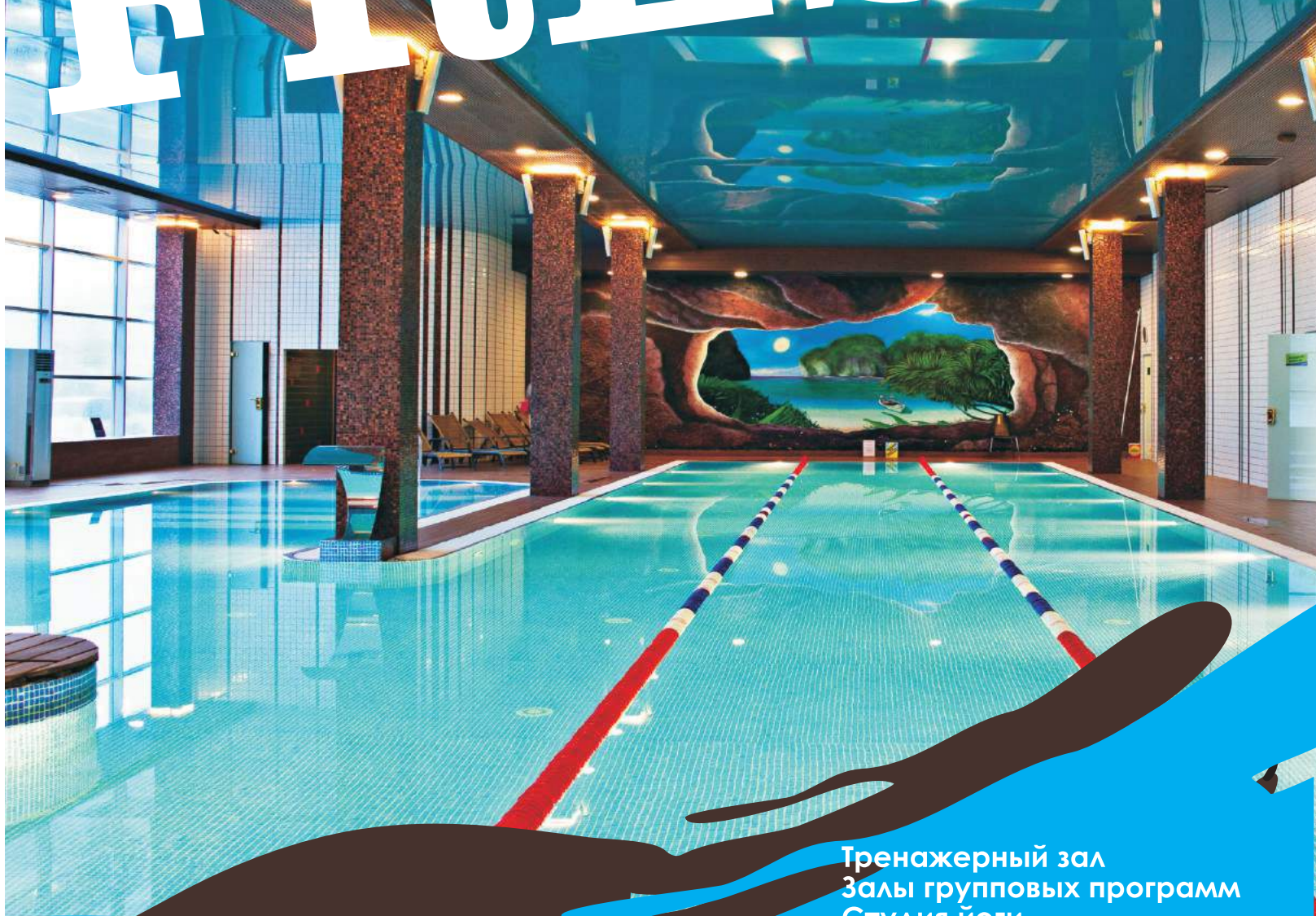


WORLD  **GYM™**

726-37-93

ул. Ферганская, 6

FRESH



ФИТНЕС & SPA
+ БАССЕЙН

Тренажерный зал
Залы групповых программ
Студия йоги
Детский Клуб
Бассейн с релакс-зоной
SPA-студия
Фитнес-бар
wg-fresh2.ru



РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ МВД

В. ПУТИН: Уважаемые товарищи, дорогие друзья!

Последние годы стали временем серьезного обновления ведомства: сформирована современная правовая база, меняются подходы в работе с кадрами, оптимизированы центральный аппарат и региональные подразделения, заметно повысилась техническая оснащенность.

Разумеется, трудно рассчитывать на мгновенные кардинальные изменения в такой сложной и многофункциональной системе, как Министерство внутренних дел, да и внутренних проблем накопилось достаточно, вы это знаете. Однако государство, а главное — общество, люди ждут, что позитивные перемены будут идти с более высокой динамикой, приносить качественные результаты, ощутимые для страны и для граждан.

Уверен, что и административный, и профессиональный, и кадровый потенциал для этого в Министерстве внутренних дел есть, так же как и для решения самых ответственных задач. В этой связи еще раз отмечу четкие действия сотрудников Министерства внутренних дел и внутренних войск отдельно в период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи, а также Универсиады в Казани.

Уважаемые коллеги и друзья! Хочу поблагодарить личный состав МВД и внутренних войск, обеспечивавших безопасность на этих крупнейших мероприятиях, поблагодарить вас за профессионализм, ответственный подход, за дисциплину, за уважительное отношение к гостям, спортсменам, болельщикам, жителям Сочи. Во многом вы не только обеспечили безопасность, но и создали хорошую, позитивную атмосферу на этих мероприятиях. Вы наглядно показали возросшие возможности органов правопорядка, в том числе оперативность и четкое взаимодействие с другими ведомствами и службами, с региональными властями.

Считаю важным, чтобы этот позитивный опыт активно использовался и развивался дальше, в том числе при решении такой серьезной организационной задачи, такого серьезного организационного вопроса, как создание в Крыму и Севастополе подразделений органов внутренних дел на основании законодательства Российской Федерации.

Сейчас только мы с министром разговаривали: Министерство совместно с Администрацией Президента подготовило соответствующие документы, проекты указов Президента для того, чтобы можно было признать воинские звания, выслугу лет, дипломы тем сотрудникам органов внутренних дел, которые раньше работали в Крыму и Севастополе. Это позволит оформить многих из них на работу. Нужно максимально оперативно решить все вопросы с материальным и социальным обеспечением сотрудников органов внутренних дел в Крыму и Севастополе.

Уважаемые участники коллегии! Хотел бы обозначить приоритетные задачи, стоящие перед МВД на ближайшее время и долгосрочную перспективу.

Важнейшей из них остается защита законных интересов граждан, решительная борьба с преступностью. Отмечу,

что в прошлом году продолжилась тенденция снижения числа зарегистрированных преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких.

Такая динамика отмечается в России уже на протяжении 7 лет. И это, безусловно, неплохой результат. Почти на 7 процентов сократилось количество зарегистрированных преступлений против собственности, более чем на 10 процентов — число квартирных краж.

Вместе с тем общее количество преступлений остается значительным. Не удается пока и повысить уровень раскрываемости. В целом по России доля нераскрытых преступлений — почти 44 процента, обращаю ваше внимание на эту цифру. За ней и серьезные криминогенные риски, и ущерб для авторитета ведомства, да и, собственно говоря, для всей системы власти, неверие людей в справедливость, в силу закона, в неотвратимость наказания для преступников.

Нужно кардинально менять ситуацию, прежде всего за счет повышения качества оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной работы, причем на всех уровнях: от районного звена до центрального аппарата, более эффективно выстраивать взаимодействие с другими правоохранительными структурами.

И конечно, необходимо своевременно реагировать на сигналы и обращения граждан, фиксировать и проверять их, не допуская проволочек, отписок, отфутболивания и тому подобного бездушного, бюрократического отношения к делу, а то и прямого нарушения закона и служебных норм. Прошу руководителей всех уровней следить за этим крайне строго и тщательно.

Важным направлением вашей работы остается декриминализация экономики, участие в создании здоровой деловой среды. Отмечу, что по сравнению с 2012 годом в прошлом году почти на 20 процентов — 18 с небольшим, если быть более точным, — сократилось число выявленных преступлений экономической направленности.

Кстати, такие показатели прямо связаны и с принципиальными изменениями в законодательстве, в правоприменительной практике органов внутренних дел. Считаю, что и в дальнейшем мы должны последовательно ликвидировать разного рода поводы для необоснованного вмешательства правоохранительных органов в экономическую жизнь, в споры хозяйствующих субъектов.

При этом прошу более активно действовать там, где под угрозу реально поставлены интересы граждан, бизнеса и государства, в том числе это рейдерство и незаконные финансовые операции, хищения бюджетных средств и коррупция. Здесь необходимы новые подходы, позволяющие оперативно выявлять подобные преступления на ранних стадиях, тщательно готовить доказательную базу.

Еще один приоритет — это обеспечение общественной безопасности, прежде всего снижение уровня преступности в общественных местах, на улицах, во дворах наших городов и поселков.

Серьезным подспорьем в этой работе должен стать Федеральный закон «Об участии граждан в охране обще-



ственного порядка», он был внесен в Государственную Думу по вашей инициативе, и его цель — привлечь добровольцев, желающих помочь полиции в обеспечении порядка. Кстати, подавляющее большинство субъектов Федерации подобные законы имеют, и они работают весьма эффективно.

Серьезной корректировки требует профилактика правонарушений. К этой теме мы обращались неоднократно, приложили немало сил для выстраивания соответствующей единой государственной системы. Вместе с тем очевидно, что ее правовое и научно-методическое обеспечение должны в полной мере отвечать современным требованиям.

Пришло время обновить ряд положений, составляющих законодательный каркас этой системы, особое внимание уделить несовершеннолетним и людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Предстоит повысить эффективность работы участковых уполномоченных. Нагрузки, ответственность у них очень большие, а участок работы, безусловно, трудный и весьма сложный. Важно освободить их от несвойственных функций, дать возможность больше заниматься прямыми обязанностями.

Граждане должны, что называется, знать в лицо своего участкового, как это было в прежние времена, а участковый — хорошо представлять проблемы вверенной территории и ее жителей, включая тех, кто входит в так называемую группу риска, и обладать оперативной информацией. В ряде случаев такая информация позволяет быстрее вычислить преступников. Например, по статистике, практически в четверти раскрываемых краж личность преступника была установлена как раз именно с помощью участковых.

Далее. Серьезные риски связаны с неконтролируемыми миграционными потоками. Анализ данных за прошлый год показывает, что на 10 процентов выросло количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, прежде всего, конечно, гражданами СНГ.

Очевидно, что помимо уже принятых решений, призванных навести порядок в миграционной сфере, а я хочу подчеркнуть, что это не какая-то кампанейщина — это наша серьезная работа, нацеленная на оздоровление ситуации в этой области, так вот, нужно продумать дополнительный комплекс мер для эффективной профилактики подобных преступлений, использовать совместные наработки, оперативную информацию и помощь наших коллег из стран Содружества.

Такой же подход надо применять и в противодействии нелегальной миграции, налаживать более тесную координацию с органами безопасности, миграционной службой, службой судебных приставов, в первую очередь — для выявления и пресечения структур, организующих незаконную миграцию, особое внимание уделить приграничным территориям.

Важнейшей задачей МВД остается борьба с экстремизмом. Статистика показывает, что за последний год подобных преступлений стало больше. И это серьезная угроза всему нашему обществу. Уже говорил и хочу вновь повторить: закрывать глаза, недооценивать экстремистские выходы от кого бы то ни было недопустимо.

Ваш профессиональный долг — решительно бороться с любыми проявлениями ксенофобии, национализма, религиозной вражды, заниматься профилактикой экстремизма в молодежной среде, использовать все имеющиеся

правовые и организационные возможности Министерства внутренних дел, чтобы пресекать пропаганду ненависти и радикализма, в том числе в Интернете или с помощью других информационных технологий и ресурсов.

Вы, как специалисты, хорошо знаете, что существует прямая связь экстремистских и террористических группировок, и здесь МВД также должно активно работать с коллегами из других силовых ведомств и структур при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Хочу подчеркнуть: спрос со всех должностных лиц, отвечающих за антитеррористическую безопасность, будет только расти, только возрастать — с тем, чтобы мы с вами, наконец, эффективно подавили в зародыше эту, безусловно, очень серьезную угрозу для нашей страны.

И еще один вопрос, который хотел бы затронуть отдельно; речь о безопасности дорожного движения. Вы знаете, ужесточена ответственность за превышение скорости, управление транспортом в нетрезвом состоянии, принят целый ряд федеральных и региональных программ, в разы выросла и техническая оснащенность ГИБДД, практически все основные трассы оборудованы камерами видеонаблюдения, однако число ДТП не снижается. Больше того, почти на 6 процентов по сравнению с 2012 годом возросло количество ДТП с участием нетрезвых водителей: их совершенно свыше 13,5 тысячи — очень тревожная статистика.

Подчеркну, каждое такое происшествие нужно рассматривать как чрезвычайное, а к нарушителям применять самые жесткие меры, предусмотренные законом. И конечно, нужно повышать культуру поведения на дорогах. К этой работе должны привлекаться как госорганы, как общественные организации, структуры гражданского общества, так и средства массовой информации.

Уважаемые коллеги! Одним из ваших приоритетных направлений сегодня является кадровое укрепление МВД. Важно обеспечить системность в работе при назначении руководящего звена, принципиально подходить к профессиональным и личным качествам сотрудников всех уровней. Предстоит продолжить формирование и подготовку кадрового резерва, причем как на федеральном, так и на региональном уровне. При этом должна быть повышена внутренняя дисциплина и спрос с руководителей за действия своих подчиненных.

Со своей стороны государство продолжит создавать достойные условия службы в МВД. Будем и дальше оснащать подразделения современной техникой и транспортом, вооружением и средствами связи, повышать денежное довольствие сотрудников, уровень их правовой и социальной защищенности.

Вы знаете, бюджетные расходы на содержание МВД и внутренних войск в последние годы сохраняют положительную динамику. Отмечу и то, что в течение последних двух лет заметно выросло денежное довольствие сотрудников МВД. Острой пока остается жилищная проблема. Средства для приобретения или строительства жилья выделяются, и по мере финансовых возможностей будем наращивать возможности и этой программы.

В заключение хочу пожелать личному составу МВД и внутренних войск успехов в службе. Уверен, вы будете и впредь добросовестно выполнять поставленные перед вами задачи.

Благодарю вас за внимание. Успехов!

По материалам пресс-службы Президента РФ □



РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ ПРОКУРАТУРЫ г. МОСКВЫ



5 февраля 2014 года в Большом зале прокуратуры состоялось расширенное заседание коллегии прокуратуры, на котором подводились итоги работы органов прокуратуры города Москвы за 2013 год и обсуждались меры, направленные на повышение эффективности деятельности по укреплению законности и правопорядка.

В заседании приняли участие Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Александр Дмитриевич Беглов, мэр Москвы Сергей Семенович Собянин, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Владимир Владимирович Малиновский, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Николай Павлович Овсиенко, начальник ГУ МВД России по г. Москве Анатолий Иванович Якунин, руководитель Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по г. Москве Вадим Владимирович Яковенко, а также представители федеральных органов исполнительной, законодательной и судебной власти, Правительства Москвы, члены коллегии прокуратуры столицы, руководители подразделений аппарата прокуратуры города, окружные, межрайонные и специализированные прокуроры.

Одним из первых выступил полномочный представитель Президента РФ в Центральном федеральном округе Александр Дмитриевич Беглов. В своей речи он особое внимание уделил ряду приоритетных направлений, которые были отмечены главой государства в Послании Федеральному собранию: борьба с коррупцией, обеспечение законности при проведении предвыборных кампаний и выборов, обеспечение безопасности граждан при проведении массовых мероприятий, вопросы незаконной миграции.

«Состояние законности и правопорядка в столице остается непростым. Это понятно, поскольку Москва — непростой мегаполис; с ее концентрацией финансовых и человеческих ресурсов она была и остается наиболее сложным субъектом Федерации не только для правоохранительных органов, но и для государственной власти и местного самоуправления. В своей ежедневной работе мы постоянно сталкиваемся с новыми вызовами и проблемами, для решения которых уже



не подходят привычные и отработанные методы. Последний резонансный случай в образовательной школе № 263, где, казалось бы, благополучный старшеклассник устроил стрельбу с человеческими жертвами, ставит перед нами задачи, для которых нет пока готовых, отработанных рецептов. Генеральным прокурором Российской Федерации дано поручение провести соответствующие надзорные проверки во всех образовательных учреждениях — надлежющим ли образом организована у них охрана. Подобного рода мероприятия в качестве превентивной меры необходимо проводить регулярно.

Должен отметить, что прямолинейным образом эту проблему решить невозможно. Требуется целый комплекс сложных и последовательных мер, потому что, по сути, мы должны защищать наших детей, наших учеников от их же одноклассников.

Еще один важный вопрос, имеющий сегодня особую актуальность, — это состояние законности в оборонно-промышленном комплексе. Этот вопрос рассматривался 29 января 2014 года на совместном заседании коллегии Генеральной прокуратуры, Министерства обороны, Министерства промышленности и торговли. Напомню, что по поручению главы государства Генеральной прокуратурой во взаимодействии с Минобороны, МВД, ФНС России, Росмониторингом проведены надзорные мероприятия на предприятиях ОПК, выявлены многочисленные нарушения федерального законодательства, особенно при исполнении гособоронзаказа. О сложившейся ситуации проинформирован Президент Российской Федерации.

Наша общая задача — не допускать нецелевого, нерационального использования средств, выделяемых на финансирование государственного оборонного заказа, — вы знаете, что сегодня Президентом даны команды и выделены 20 трлн. рублей в целом по России на исполнение оборонного заказа. Я хочу сказать, что это наше с вами будущее, это наша с вами безопасность, наших детей, нашей страны. Если мы здесь с вами не будем внимательно и четко заставлять выполнять свои функции, предотвращать нарушение закона, принимать меры по возмещению причиненного ущерба и привлечению виновных к ответственности, то ничего хорошего не будет, и наши оппоненты воспользуются этой ситуацией. Учитывая, что на территории Москвы находятся различные предприятия, многочисленные НИИ, входящие в оборонно-промышленный комплекс, предлагаю включить в проект решения предложение о проведении соответствующих надзорных мероприятий на предприятиях ОПК, расположенных в городе Москве».

Вслед за полпредом Президента выступил мэр Москвы Сергей Семенович Собянин, который также не оставил без внимания недавно случившуюся трагедию в московской школе № 263, подвел некоторые итоги работы за прошедший год и рассказал о наиболее

актуальных задачах на 2014 год, которые требуют эффективного решения:

«...Благодаря усиливающейся координационной роли прокуратуры в целом в области охраны законности, правопорядка в городе наметились положительные тенденции. Мы видим снижение преступности, в том числе, что особенно радует, снижение преступности в общественных местах, которое произошло практически на 17%, улучшилась раскрываемость. Не может не радовать и то, что одна из самых главных проблем, которую называют главной проблемой сами москвичи, — проблема, связанная с незаконной миграцией, преступностью мигрантов, — сдвинулась с мертвой точки.

Мы не только стали констатировать совершенные преступления, но и значительно улучшилась их раскрываемость: от 10 до 20% по самым тяжким, особо тяжким преступлениями. Впервые были возбуждены дела не только против незаконных мигрантов, но и организаторов незаконной миграции, против которых возбуждено более тысячи уголовных дел, и от прокуратуры во многом зависит, чтобы эти дела дошли до логического завершения и по ним были вынесены соответствующие решения.

В 2014 году те задачи, которые вы решали в прошлом, остаются актуальными. Буквально недавно принят целый ряд федеральных законов в области миграции, в частности изменился порядок регулирования миграционных потоков граждан, которые въезжают к нам в безвизовом режиме. Им теперь можно пребывать в России, в Москве не более трех месяцев в течение полугода, это означает, что эти граждане должны либо зарегистрироваться, встать на учет, получить разрешение на работу, либо выехать за пределы страны. Я думаю, что с введением этого закона, этой нормы ситуация будет значительно меняться, и мы видим, что она уже начала меняться. Тысячи незаконных мигрантов ищут способы легализации, регистрации в Москве, Подмосковье, по всей стране. Я считаю, что если мы не будем ослаблять натиск на незаконную миграцию, мы получим достаточно неплохие результаты, и для того, чтобы не только мы одни (я имею в виду правоохранительные органы, органы госвласти) занимались этими вопросами, мы буквально недавно на портале «Наш город» открыли возможность всем москвичам давать информацию о фактах незаконной миграции, незаконной работы, скопления мигрантов — всех проблемах, связанных с этим направлением, и уже имеем сотни сигналов от москвичей о проблемах в области миграции, конкретных примеров, конкретных адресов, конкретных фирм, где они видят те или иные нарушения. Я благодарю и прокуратуру, и Федеральную миграционную службу, московскую полицию за то, что они эффективно начали отрабатывать все эти заявления. Со своей стороны город будет продолжать ликвидировать неза-



конные или полузаконные рынки, наводить порядок в нежилом секторе, уменьшать количество мигрантов в тех секторах, на которые город имеет прямое влияние. Это в первую очередь жилищно-коммунальное хозяйство, где мы организуем городские структуры, в которых мигранты активно замещаются на граждан России, и, конечно, огромный сектор, где мы фиксируем достаточно много нарушений в области миграционного законодательства, это в том числе транспорт, извоз, такси и так далее, и там тоже, в общем, неплохая динамика. По всем этим направлениям мы будем активно работать, но без помощи прокуратуры говорить об эффективности этой работы не приходится, так что мы возлагаем на вас серьезные надежды, чтобы активно решать одну из самых главных проблем мегаполиса.

Следующий вопрос, на котором я бы хотел остановиться, — это вопрос борьбы с коррупцией. Только за последние месяцы были задержаны на взятках, мздоимстве и воровстве десятки чиновников, и я должен сказать, что эта практика совместной работы с правоохранительными органами, с прокуратурой будет и в дальнейшем продолжаться, и мы будем пресекать любое воровство чиновников, когда бы они ни пришли на службу, хоть пять лет тому назад, хоть год — без разницы. Индульгенции им никто не давал.

Конечно, одними арестами, задержаниями, уголовными делами проблема коррупции не решается, поэтому в правительстве приняты системные меры, связанные с государственными закупками и созданием целого отряда специалистов, которые этим занимаются.

Около 2 тыс. чиновников за последнее время прошли детектор лжи, чтобы мы могли понимать, кто занимается у нас государственными закупками. Скажу, что многие из них не проходят тестирование. Тем не менее только за последний год на государственных закупках, на всех стадиях планирования и размещения заказа сэкономлено около 160 млрд рублей, это колоссальная сумма (для примера: все строительство метрополитена в городе, затраты на строительство метрополитена по программе — это от 100 до 130–150 млрд. рублей). Так что есть за что бороться, и я благодарю и прокуратуру за то, что она активно нам помогает в этом.

Кстати, мы достаточно много проводим проверок — и Счетная палата, и Главное контрольное управление Москвы — на предмет незаконных трат денег, нецелевого, неэффективного использования, в том числе мы предъявляем достаточно много исков на возврат незаконно израсходованных денег в бюджет города. К сожалению, если нет добровольного возврата, то дальше процесс затягивается на годы и не всегда приносит результат. Появилась практика, когда прокуратура начала активно поддерживать наши иски, активно работать с такого рода должниками, кото-

рые, по сути дела, незаконным образом растратили бюджетные деньги, и эффект есть. Я прошу, Сергей Васильевич, и вас, и ваших коллег активно нам помогать в этом направлении, и мы вернем в бюджет сотни миллионов незаконно потраченных денег.

Также я должен поддержать Александра Дмитриевича, его слова о том, что последние события в московской школе, конечно, не могли не то что не встревожить, они были, по сути дела, шоком для учителей, для общественности, для москвичей, и нам необходимо проанализировать, что там случилось, сделать соответствующие выводы. Помимо проверки хранения оружия, которую надо также провести, помимо обеспечения безопасности школ нам, конечно, нужно заниматься профилактикой детской преступности, работой с подростками.

И в заключение должен сказать, что Правительство Москвы будет делать все возможное, чтобы вместе с прокуратурой работать по наведению порядка в нашем городе, улучшению законности, общественного спокойствия».

Основные итоги деятельности органов прокуратуры за 2013 год подвел прокурор г. Москвы Сергей Васильевич Куденев в своем докладе:

«Сегодня подводим итоги работы органов Прокуратуры города Москвы за 2013 год. Основные усилия были направлены на активизацию прокурорской деятельности, борьбу с преступностью, повышение эффективности противодействия различным правонарушениям, соблюдение конституционных прав граждан. В целом решались задачи с учетом большинства ранее определенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации приоритетов, а также новых задач и функций.

Чтобы понять масштабность нашей работы, приведу несколько примеров. За прошедший год прокурорами города выявлено свыше 400 тыс. нарушений закона, восстановлены права тысяч людей, в защиту интересов государства и граждан предъявлено более 9,5 тыс. исков и заявлений на сумму свыше 1,8 млрд рублей, внесено 22 тыс. представлений, к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 28 тыс. должностных лиц, прокурорами рассмотрено более 190 тыс. обращений, на личном приеме принято более 50 тыс. граждан. При этом прослеживается тенденция постоянного увеличения поступающих обращений.

Важная задача для нас была связана с соблюдением законодательства в период избирательной кампании по выборам мэра Москвы, где приоритетом стали прозрачность, открытость и демократичность выборов. Особое внимание прокурорами уделялось предупреждению фактов возможной фальсификации и нарушений прав избирателей.

В 2013 году на фоне общих стабильных характеристик правопорядка в городе, в том числе сокращения преступности, тяжких преступлений, уменьшения

**Биографическая справка****БЕГЛОВ АЛЕКСАНДР ДМИТРИЕВИЧ**

Полномочный представитель Президента в Центральном федеральном округе
Родился 19 мая 1956 года в Баку.

Образование высшее. В 1983 г. окончил Ленинградский инженерно-строительный институт, в 2003 г. – Северо-Западную академию государственной службы. Кандидат технических наук.

Заслуженный строитель Российской Федерации.

В 1976–1978 гг. – срочная военная служба в Вооруженных Силах СССР.

В 1979–1985 гг. – работал на инженерно-технических и руководящих должностях в строительных организациях г. Ленинграда.

В 1986–1988 гг. – заведующий отделом строительства и промышленности строительных материалов исполкома Ленсовета.

В 1989–1990 гг. – заведующий сектором социально-экономического отдела Ленинградского обкома КПСС.

В 1990–1991 гг. – заместитель начальника Управления капитального строительства исполкома Ленсовета.

В 1991–1997 гг. – главный инженер совместного германо-российского предприятия «Мелазель».

В 1997–1999 гг. – старший научный сотрудник, докторант Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета.

В 1999–2002 гг. – глава территориального управления Курортного административного района Санкт-Петербурга.

В 2002–2003 гг. – вице-губернатор Санкт-Петербурга – руководитель канцелярии администрации Санкт-Петербурга, исполняющий полномочия губернатора Санкт-Петербурга.

В 2003–2004 гг. – первый заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

В 2004–2008 гг. – помощник Президента Российской Федерации – начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации.

В 2008–2012 гг. – заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

23 мая 2012 года назначен полномочным представителем Президента в Центральном федеральном округе.

числа погибших от преступлений и дорожно-транспортных происшествий, снижения количества пожаров и человеческих жертв от них, произошли события, свидетельствующие о наличии болезненных проблем, связанных с миграционными процессами, обострением межэтнических отношений и, как следствие, социальной напряженностью в обществе, а в ряде случаев выразившихся массовыми нарушениями общественного порядка. Также в органы прокуратуры продолжало поступать большое количество обращений о нарушении жилищных прав. В том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства имели место нарушения прав граждан – участников долевого строительства.

На сегодняшнем заседании нам предстоит не только проанализировать состояние законности и правопорядка в городе за прошедший год, но и выработать меры по повышению эффективности деятельности органов прокуратуры на текущий год, определить новые задачи с учетом приоритетов, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации и установленных Генеральным прокурором Российской Федерации.

По итогам 2013 года криминальная обстановка в городе характеризуется снижением на 2,9% количества зарегистрированных преступлений, в абсолютных цифрах – 174 990 преступлений. Произошло уменьшение практически всех видов преступлений, в том числе тяжких: убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – на 15%, изнасилований – на 13%, краж – на 12%. Снижение преступности отмечается почти во всех административных округах столицы. Во многом это следствие активизации профилактической работы правоохранительных органов и органов власти города. Однако к таким переменам в динамике следует относиться сдержанно. На фоне общего снижения преступности рост особо тяжких преступлений, зарегистрированных в городе, составил 29%, увеличилась рецидивная групповая преступность, преступность несовершеннолетних.

Рост преступлений, связанных с наркотическими веществами, составил 32%, в том числе в связи с их сбытом – плюс 21%. О недостаточности принимаемых мер по пресечению распространения наркоти-



ков в городе говорит и тот факт, что количество лиц, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения, увеличилось на 61 %.

В октябре прошлого года комиссией Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведена внеплановая проверка исполнения законодательства о противодействии незаконному обороту наркотиков в городе Москве. В работе прокуроров выявлены недостатки и просчеты в организации планирования надзорной деятельности. Ряд прокуроров по итогам проверки привлечены к дисциплинарной ответственности.

В текущем году организация работы по противодействию незаконному обороту наркотиков и курительных смесей должна быть поставлена на качественно новый уровень. Планом основных мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов в I квартале запланировано проведение проверок исполнения законодательства в указанной сфере, эффективности принимаемых мер по выявлению каналов поставки и контрабанды наркотиков в Московский регион, результаты которых обсудим на межведомственном совещании.

С одной стороны, ситуация, связанная с раскрываемостью преступлений, несколько улучшена (мы уже говорили, что раскрыто на 5 % больше), с другой стороны, в городе раскрыто всего немногим больше четверти преступлений – 26,6 % от находящихся в производстве. Проблема раскрываемости продолжает оставаться актуальной. В городе раскрыто только 17,2 % краж, а в органах, поднадзорных Пресненской межрайонной прокуратуре, – 8,5 %, Симоновской и Хорошевской – по 9 %. Ухудшилась раскрываемость преступлений, связанных со сбытом наркотиков, сизготовлением поддельных денег, хищением оружия. Причина низкой раскрываемости – в слабой организации работы оперативно-разыскных подразделений и ведомственного контроля за их деятельностью, а также в координирующей роли прокуроров в борьбе с преступностью. Недостатки в организации работы по раскрытию преступлений, выявлению и привлечению к ответственности совершивших их лиц ведут к нарушению основополагающего принципа уголовного судопроизводства – неотвратимости наказания. Практика показывает, что многие преступления остаются не только нераскрытыми, но и незарегистрированными, а значит, у преступников появляется возможность уйти от правосудия и наказания.

Несмотря на то что правоохранительными органами проводится большая работа, направленная на укрепление учетно-регистрационной дисциплины, мы продолжаем сталкиваться с фактами, когда гражданам, обратившимся с заявлением о хищении их имущества, предлагают написать заявление об утрате имущества, нарушаются сроки рассмотрения сообщения о преступлении либо заявители не уведомляются об итогах

решении проверки. Прокурорами вскрыто свыше 200 тыс. нарушений закона, допущенных при приеме, регистрации и рассмотрении сообщения о преступлении, к дисциплинарной ответственности привлечено более 3 тыс. должностных лиц, и, к сожалению, 6 лиц привлечено к уголовной ответственности.

За прошедший год количество поставленных на учет по инициативе прокурора преступлений, ранее известных, но по различным причинам не учтенных, выросло на 4,5 % и составило в абсолютных цифрах 6383. На учет поставлено: два убийства, 24 умышленных причинения тяжкого вреда здоровью, 254 наркопреступления, около 4 тыс. преступлений против собственности. Необходимо отметить, что основная масса (примерно 75 %) поставленных на учет преступлений выявляется прокурорами из материалов об отказе в возбуждении уголовного дела. Прокурорам требуется больше выявлять укрытия преступлений из других источников, совершенствовать формы и методы такой работы и не гнаться за цифровыми показателями ее результатов.

Вместе с тем есть и обратная сторона, когда органами предварительного расследования выносятся необоснованные постановления о возбуждении уголовного дела. В прошлом году прокурорами отменено 1263 таких постановления, а это необоснованные следственные действия, а порой и заключение подозреваемых под стражу.

Всего при осуществлении надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства прокурорами выявлено более 313 тыс. нарушений закона. На 32 % больше вскрыто нарушений в работе следователей Следственного комитета, на 14 % – следователей органов внутренних дел, а следствия в ФСКН – на 88 %.

По мерам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено на 33 % больше должностных лиц. Вместе с тем приходится констатировать, что не все прокуроры работали активно на этом направлении, поэтому в первом полугодии запланировано заседание коллегии прокуратуры города, на котором мы обсудим качество и эффективность мер прокурорского реагирования на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

Далее. Актуальной остается проблема соблюдения органами Следственного комитета требований федерального законодательства о разумном сроке уголовного судопроизводства. 55 % уголовных дел расследовано за срок свыше предусмотренных законом двух месяцев. На конец года по неоконченным в производстве уголовным делам под стражей свыше шести месяцев содержалось 208 обвиняемых, что на 73 % больше соответствующих показателей 2012 года.

В органах следствия и дознания МВД выросло количество прекращенных уголовных дел, приостановлено более половины дел, находящихся в производстве, примерно треть дел расследовано в превышающие



установленные в уголовно-процессуальном законодательстве сроки.

К сожалению, не удалось переломить негативную тенденцию, связанную с ростом количества возвращенных прокурору судами в порядке статьи 237 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации уголовных дел, наметившуюся в первом полугодии. По итогам прошлого года этот рост составил 20%. Всего судами прокурорам возвращено 393 уголовных дела. Значительное увеличение числа возвращенных судом дел допустили прокуроры Северо-Западного, Восточного, Юго-Западного административных округов, прокурор Московского метрополитена. Предупреждаю всех о персональной ответственности за результаты работы на данном направлении.

Одна из главных задач – это поддержание государственного обвинения в судах. Прделан большой объем работы, с участием прокуроров судами рассмотрено около 32 тыс. уголовных дел, что на 10% больше соответствующих показателей предыдущего периода. Из них постановлено 87% обвинительных приговоров, 9% дел прекращены по нереабилитирующим основаниям, сократилось с 49 до 42 число реабилитируемых судом лиц.

С 1 января прошлого года в полном объеме заработал новый единый апелляционный порядок, увеличилась нагрузка на государственных обвинителей, принят комплекс мер по организации и повышению эффективности работы на данной стадии уголовного судопроизводства, издан соответствующий приказ, проведены организационно-штатные мероприятия. Состояние апелляционного реагирования обсуждено в ноябре прошлого года на заседании прокуратуры города.

Далее. В прошедшем году в прокуратуре города создано Управление правовой статистики, которое призвано обеспечить достоверность и полноту ста-

тистической отчетности, особенно учетных сведений о преступлениях. Сегодня ни для кого не секрет, что правоохранительные органы в гонке за показателями своей работы зачастую манипулировали статистикой, поэтому для нас важно выстроить объективную информационную политику в этом вопросе. Мы должны понимать, с какой преступностью имеем дело, каков ее срез, латентная составляющая.

Прокурорами при учете преступлений и формировании государственной статистической отчетности о следственной работе и дознании выявлено более 27 тыс. нарушений (это на 30% больше предыдущего периода), свыше 1,5 тыс. должностных лиц за нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности. Особое внимание необходимо обратить на учет преступлений по многоэпизодным уголовным делам, который на данный момент недостаточно эффективен, поскольку должное внимание этому вопросу уделяют не все прокуроры, несмотря на его обсуждение на коллегии прокуратуры города в конце ноября прошлого года.

В целях недопущения искусственного увеличения числа выявленных преступлений всех прокуроров предупреждаю о строгой ответственности за необоснованный учет дополнительных эпизодов.

Уважаемые коллеги, по-прежнему актуальной задачей в городе остается борьба с незаконным игорным бизнесом. Правоохранительными органами выявлено около 900 фактов незаконной игорной деятельности, что почти в 2 раза больше показателей 2012 года, изъято свыше 26 тыс. единиц игрового оборудования. Результаты проверок показали, что деятельность многих заведений пресекалась неоднократно. Так, многократно в течение года пресекалась незаконная деятельность на территории Северо-Восточного административного округа на улицах Корнейчука, Декабристов, на Алтуфьевском шоссе. Игровое обо-



рудование изымалось, виновные лица привлекались к административной ответственности, тем не менее уже на следующий день заведения продолжали свою работу.

Наибольшее количество незаконных заведений функционирует и выявляется на территории Северо-Восточного, Северного и Западного административных округов. Недостаточная активность работы правоохранительных органов в этом направлении приводит к тому, что неуполномоченные организации и граждане начинают самостоятельно принимать меры по искоренению игорных заведений, что влечет негативные последствия, связанные с физическим насилием, уничтожением и повреждением имущества, беспорядками. Пример тому – ситуация, сложившаяся с членами «Молодой гвардии», когда в отсутствие сотрудников полиции они пытались пресечь деятельность заведения на Свободном проспекте в Восточном административном округе.

Проблемным фактором, дестабилизирующим правопорядок в городе, влияющим на состояние рынка труда, на криминальную обстановку, остается иностранная миграция. В целях усиления борьбы с незаконной миграцией и преступностью мигрантов организованы широкомасштабные проверки. В сфере миграции прокурорами выявлено более 4 тыс. нарушений закона, принесено 488 протестов, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 2 тыс. должностных лиц, по направленным прокурорами в следственные органы материалам возбуждено 188 уголовных дел. Вообще надо отметить, что зарегистрировано в 45 раз, обращаю внимание: в 45 раз больше преступлений за организацию незаконной миграции, в абсолютных цифрах – 1164 уголовных дела. В суд направлено 283 уголовных дела, и вы знаете, что у нас уже есть состоявшиеся приговоры суда, где лица, замешанные в данных преступлениях, привлечены к уголовной ответственности.

Несмотря на принимаемые правоохранительными органами и органами власти города меры, преступность мигрантов продолжает расти, количество преступлений из числа расследованных, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, увеличилось на 36%. Всего ими совершено около 11,5 тыс. преступлений, или почти каждое пятое из числа раскрытых преступлений в городе. Особую тревогу вызывает рост примерно на 50% тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных мигрантами. В связи с такими негативными тенденциями нами запланировано в первом полугодии проведение двух координационных совещаний по вопросам незаконной миграции и предупреждения и раскрытия преступности иностранцев.

В 2013 году в городе постоянно выявлялись так называемые резиновые квартиры. Лица, их предоставившие, привлекались к ответственности. Вопиющий

случай вскрыт прокурорами в отделе МВД по району Лианозово, когда сотрудник данного отдела в нарушение миграционного законодательства зарегистрировал в своей квартире более 2 тыс. иностранных граждан, создав тем самым условия для их незаконного пребывания в России и, соответственно, в городе Москве.

Упущение в организации прокурорского надзора за соблюдением миграционного законодательства, его ослабление привели к осложнению миграционной ситуации на территории районов Измайлово и Гольяново, где было выявлено около 750 иностранных граждан, осуществляющих незаконную трудовую деятельность в пяти подпольных швейных цехах. По данному факту, вы знаете, возбуждены уголовные дела.

Миграционные процессы важно держать под постоянным контролем. В таком крупном городе, как Москва, они приобретают все более массовый характер и могут привести к острым конфликтам, а также внести межэтническую подоплеку в любое общеуголовное преступление. Примером тому являются события на Матвеевском рынке и в районе Бирюлево Западное.

Тему межэтнических отношений Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года выделил как важнейшую и требующую самого пристального внимания. Глава государства отметил, что здесь фокусируются многие наши проблемы, многие трудности социально-экономического развития, коррупция. Поэтому основная задача, стоящая перед нами, – защитить межнациональный мир, а значит, единство нашего общества и целостность российского государства.

Наша прямая обязанность – оперативно реагировать на попытки разжигания в городе межнациональной и межрелигиозной вражды, на пропаганду ксенофобии и шовинизма.

Уважаемые коллеги, важным направлением нашей деятельности в 2013 году традиционно оставалась правозащитная функция, в центре внимания – защита социально уязвимых категорий населения. При осуществлении надзора за исполнением пенсионного законодательства, прав инвалидов и престарелых выявлено свыше 2,7 тыс. нарушений закона, в суды города направлено 853 иска на сумму более 612 млн рублей, внесены представления, более 138 должностных лиц привлечено к административной и дисциплинарной ответственности.

На постоянном контроле вопросы надзора за соблюдением трудовых прав граждан, и прежде всего своевременности выплаты заработной платы. Прокурорами выявлено более 8,1 тыс. нарушений закона в сфере оплаты труда, по нашей инициативе привлечено к ответственности более 1,2 тыс. должностных лиц. В результате принятых мер, в том числе и прокурорами, в 2013 году погашена задолженность по заработ-



ной плате в размере около 500 млн рублей. Динамика задолженности по заработной плате уменьшилась: 102 млн рублей на начало текущего года против 130 млн рублей на начало 2013 года. Задолженность по заработной плате, пенсиям и пособиям, выплачиваемым из бюджета города Москвы, как вы знаете, отсутствует.

Ликвидация задолженности остается по-прежнему актуальной. Требую от прокуроров принципиально реагировать на все факты задержек выплаты заработной платы, пособий и компенсаций с целью их минимизации и полнейшего исключения.

Особую озабоченность вызывает ситуация, связанная с обеспечением законности в сфере безопасности труда. По-прежнему высок производственный травматизм, особенно в строительной отрасли. В городе зарегистрировано около 300 производственных травм, погибло более 50 человек. Однако некоторые прокуроры не только не владеют фактическим состоянием законности в этой сфере, а пренебрегают необходимостью организации проверок в случае гибели рабочих на производстве. Иначе как халатным отношением к работе такое положение назвать нельзя. Так, на территории, поднадзорной Пресненской межрайонной прокуратуре, при строительстве «Москва-Сити» только за прошлый год было выявлено около 100 случаев причинения телесных повреждений, часть из которых требовала безусловной организации проверки и принятия решений в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, однако подобные проверки прокурором организованы не были. Материалы просто списывались в дело без их проведения, и, что вызывает особую тревогу, среди этих материалов были и такие, когда речь шла о гибели рабочих в результате получения ими травм при строительстве. По результатам проверки за ненадлежащую организацию работы пресненский межрайонный прокурор привлечен к дисциплинарной ответственности. Надзор в сфере исполнения законодательства об охране труда, особенно в строительных организациях, необходимо усилить.

Огромное социальное значение имеет состояние законности в сфере жилищно-коммунальных услуг. В органы прокуратуры города продолжают поступать многочисленные жалобы на незаконно применяемые тарифы, работу управляющих компаний, некачественный ремонт домов. В ходе проведения проверок в жилищно-коммунальном секторе, в том числе соблюдения законодательства при размещении заказов для государственных нужд, целевого расходования денежных средств, выделенных на капитальный ремонт домов из городского бюджета, выявлено около 1 тыс. нарушений закона. По 410 внесенным представлениям к дисциплинарной ответственности привлечено более 200 должностных лиц, к административной ответственности — 48 лиц. По результатам рассмот-

рения 83 материалов, направленных в следственные органы, возбуждено 26 уголовных дел. В этом году такие проверки необходимо активизировать, не подменяя при этом контролирующие органы. Они должны носить упреждающий характер. Необходимо жестко реагировать на факты хищения бюджетных средств и бездействие чиновников.

Особую актуальность приобретают вопросы соблюдения прав и интересов несовершеннолетних. Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о многочисленных нарушениях, допускаемых в отношении детей. Прокурорами в прошлом году выявлено свыше 10,5 тыс. нарушений закона. Тревожной остается проблема роста на 24 % подростковой преступности. По-прежнему большинство преступлений — это кражи, грабежи и разбои, количество которых увеличилось более чем на 30 %. Около 70 % совершивших преступления — учащиеся и студенты.

Недостатки в организации со стороны субъектов системы профилактики, в том числе относительно условий содержания и воспитания детей, деятельности их родителей и законных представителей, отсутствие индивидуальной профилактической работы с подростками приводят к тому, что они совершают преступления. Подтверждение этому — трагический факт, о котором уже говорили, который произошел 3 февраля в столичной школе № 263. Нами уже проводится проверка обеспечения безопасности всех школ города, проверяются система охраны школ, организаций и лиц, ее осуществляющих, наличие и работоспособность специального, в том числе тревожного, оборудования.

Предметом прокурорской проверки также является состояние воспитательной работы, законность расходования бюджетных средств, соблюдение законодательства об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. О результатах проверки мы проинформируем и Генерального прокурора, и, Сергей Семенович, Вас.

Прокуроры помимо выявления и пресечения нарушений закона в данной сфере должны вести активную работу по правовому просвещению школьников и студентов для преодоления у них правового нигилизма и формирования законопослушного поведения. Очень важна именно индивидуальная работа с подростками с учетом особенностей их воспитания и окружения, психофизических данных. На такую работу должны быть нацелены органы системы профилактики. Недостатки в профилактической работе приводят не только к тому, что подростки совершают преступления, но и к тому, что они сами становятся жертвами преступлений.

В прошлом году на 47% увеличилось число преступлений в отношении детей. Наибольший рост, более чем в 4 раза, зафиксирован в Восточном административном округе города. Особое беспокойство вызы-



вает увеличение совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений сексуального характера. Их количество выросло и составило 421 преступление.

Не менее важной проблемой остается розыск без вести отсутствующих несовершеннолетних. На конец прошлого года 112 детей находились в розыске, в связи с безвестным отсутствием 37 из них возбуждены уголовные дела. Координацию работы в этом направлении требуется активизировать.

Уважаемые коллеги! Защита субъектов предпринимательской деятельности от административного произвола, различных злоупотреблений и нарушений — важная составляющая нашей работы. Президент Российской Федерации в своем послании 12 декабря 2013 года отметил, что избыточное внимание со стороны разного рода контролеров — это по-прежнему чувствительная тема для предпринимателей. Но контрольная работа, безусловно, нужна, и она должна проводиться строго в рамках закона. В ходе проведенных прокурорами проверок в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в прошедшем году выявлено 843 нарушения закона. Соответственно, прокуроры реагировали актами реагирования, были внесены и протесты, и представления. На четверть увеличилось количество заявлений органов государственного контроля о согласовании проведения выездных внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности. Согласовано свыше 2,1 тыс. проверок, или 65 % от числа поступивших от контролирующих органов заявлений.

Прокуратурой города сформирован ежегодный сводный план проведения плановых проверок на 2014 год, рассмотрена законность включения 36 тыс. плановых мероприятий, 19 % проверок отклонено. В течение 2013 года состоялось четыре заседания общественного совета при прокуратуре города по защите прав предпринимателей, в том числе и на площадке «Опоры России». Данную работу необходимо продолжить и в текущем году.

Указом мэра Москвы назначен московский бизнес-омбудсмен — Вышегородцев Михаил Михайлович. В этой связи необходимо наладить с ним тесное деловое взаимодействие и обмен соответствующей информацией.

Уважаемые коллеги! Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции с учетом реалий сегодняшнего дня, задач, стоящих перед прокуратурой, — важная сфера деятельности городской прокуратуры. В целом работа стала более результативной. Прокурорами выявлено свыше 2,2 тыс. нарушений закона, на 40 % больше внесено представлений, в 2 раза выросло число лиц, привлеченных к административной ответственности. Активизирована работа по предъявлению исков с целью возврата денежных средств и имущества, утраченных в результате коррупционного посягательства.

Предупреждение коррупционных преступлений и правонарушений — одно из основных направлений в борьбе с коррупцией, поэтому особое место в нашей работе занимает антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Активность прокуроров в этом направлении выросла. Изучено более 2 тыс. документов, выявлено около 270 коррупционных факторов. Увеличилось на 44 % число направленных в суд уголовных дел по коррупционным преступлениям. На 72 % больше зарегистрировано преступлений, связанных со взяточничеством.

Вместе с тем при анализе коррупционной преступности по итогам года обращает на себя внимание то обстоятельство, что большая часть осужденных за коррупционные преступления осуждены за дачу взятки. По сравнению с 2012 годом их количество выросло на 40 %. В то же время доля осужденных за получение взятки составила лишь 18 %, поэтому в текущем году одна из задач — разоблачать и предавать суду взяточников-получателей, а также выявлять и пресекать факты коммерческого подкупа, так как число зарегистрированных преступлений этой категории в прошедшем году значительно сократилось. Кроме того, надо повысить эффективность проверок законности использования государственного имущества, надзора за соблюдением законов при размещении государственных заказов, а также расходовании бюджетных средств, то есть в областях, наиболее подверженных коррупционным рискам.

Анализ состояния законности в сфере противодействия экстремистской деятельности и терроризму показал, что в прошлом году удалось добиться определенных положительных результатов. Повысилось качество вносимых мер прокурорского реагирования, более эффективно организовано их рассмотрение, о чем свидетельствует рост числа привлеченных к ответственности лиц. Налажен обмен оперативной информацией, активизирована межведомственная и координационная работа, что является важным условием своевременного реагирования на выявление нарушений закона.

Особое внимание уделяется выявлению и пресечению публичного распространения экстремистских материалов. В прошлом году в суды города прокурорами направлено 84 заявления о признании материалов экстремистскими, большая их часть связана с материалами, размещенными в сети Интернет. Пресечены попытки отдельных издательств и торговых книжных предприятий в реализации трудов идеологов нацизма и фашизма, к примеру, дневниковых записей Йозефа Геббельса и трудов Бенито Муссолини. Очевидно, что сейчас основное внимание следует уделять профилактике преступлений, правонарушений экстремистской направленности прежде всего в молодежной среде. Нужно устанавливать и привлекать к ответственности тех, кто оказывает негативное идео-



логическое влияние на формирование определенных идей и мировоззренческих позиций, своевременно реагировать на появляющуюся в СМИ и сети Интернет информацию, зачастую провокационного характера, о готовящихся в городе массовых публичных мероприятиях.

Терроризм на сегодняшний день – глобальная угроза государству и обществу. По результатам проверок состояние антитеррористической защищенности стратегических и социально значимых объектов, таких как Московский метрополитен, объекты топливно-энергетического комплекса города, вызывает особую тревогу. Неконтролируемый доступ нелегальных мигрантов на важные объекты городской инфраструктуры снижает уровень их защищенности и делает уязвимыми.

Проблемы обеспечения безопасности граждан в местах массового скопления на транспорте в свете трагических событий в Волгограде, связанных с террористическими актами, а также в период подготовки и проведения XXII зимних Олимпийских игр и зимних Паралимпийских игр приобрели свою особую актуальность. В текущем году необходимо ужесточить меры реагирования на нарушения требований безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, в учреждениях образования, здравоохранения, культуры и спорта, проверить антитеррористическую защищенность мест массового скопления людей и жилых секторов. Акцент нужно сделать на раннем предупреждении терроризма. Вопросы противодействия терроризму должны находиться на постоянном контроле у прокуроров. Любое неустранимое нарушение закона – это угроза жизни людей, реакция на которую должна быть самой строгой.

Несколько слов о соблюдении законов при исполнении уголовных наказаний. По результатам проведенных проверок в истекшем году прокурорами выявлено более 900 нарушений закона, направлено 265 актов прокурорского реагирования. В результате принятых мер улучшилось материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся под стражей. Санитарно-эпидемиологическая обстановка находится на удовлетворительном уровне. Смертность в следственных изоляторах сократилась на 24 % и составила в лицах 22 человека. Однако серьезное беспокойство вызывает тенденция превышения установленного лимита содержания подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах. В настоящее время около 2 тыс. подозреваемых и обвиняемых содержатся свыше установленного лимита, что составляет 19 %. Более 30 % арестованных – иностранные граждане, и только около 20 % – жители Московского региона. Камерные помещения переполнены, на что постоянно обращают внимание средства массовой информации и правозащитники. Допускаемые нарушения закона и международной Конвенции о защите прав челове-

ка и основных свобод влекут за собой обоснованные обращения в прокуратуру и могут быть основанием для направления жалоб в Европейский суд по правам человека.

Ситуация в поднадзорных следственных изоляторах находится на контроле Генерального прокурора Российской Федерации, однако исключительно средствами прокурорского реагирования данную проблему не решить. Профильному отделу прокуратуры города совместно с руководством Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Москве необходимо обеспечить более активное влияние на происходящий процесс, привлекая к решению данной проблемы заинтересованные ведомства и органы, в том числе ФСИН России.

Органам предварительного следствия и дознания следует шире применять альтернативные меры пресечения, а прокурорам в каждом случае тщательно исследовать обоснованность ходатайств об избрании мер пресечения в виде содержания под стражей и их продлении, особенно по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести.

Серьезной предпосылкой повышения профилактики преступности и правонарушений является взаимодействие со средствами массовой информации. Важно и в дальнейшем широко освещать в средствах массовой информации все значимые резонансные вопросы, волнующие жителей города, проводить работу по разъяснению законодательства, правовому просвещению.

И последнее. В сентябре, вы знаете, в городе пройдут выборы в Московскую городскую Думу. В связи с этим необходимо провести комплексную работу, направленную на обеспечение законности в ходе предвыборной кампании и самих выборов, издать соответствующие организационно-распорядительные документы, детально определить порядок действий прокуратуры в период всей избирательной кампании и в ходе голосования. Особое внимание следует уделить координации деятельности правоохранительных органов и межведомственному взаимодействию.

Уважаемые коллеги! Одними из важных составляющих эффективной борьбы с преступностью и правонарушениями в городе являются координационная деятельность, межведомственное взаимодействие. Пользуясь случаем, хочу поблагодарить всех руководителей правоохранительных и контролирующих органов, органов всех ветвей власти города за активное участие в этой работе и конструктивную позицию.

В заключение хочу сказать, что задач, стоящих перед органами прокуратуры города, много. Уверен, что имеющийся потенциал, опыт и ответственность прокурорских работников позволят нам с ними справиться».

□



**Начальник отдела экстрадиции
прокуратуры г. Москвы**

Лариса Анатольевна Афанасьева:

**«КАК ПОКАЗЫВАЕТ ПРАКТИКА, ВСЕ ЧАЩЕ
БЕГЛЕЦЫ ОТ РОССИЙСКОГО ПРАВОСУДИЯ
СТРЕМЯТСЯ СКРЫТЬСЯ В СТРАНАХ
ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ»**



Ред.: Лариса Анатольевна, в чем заключается работа органов прокуратуры города по вопросам международно-правового сотрудничества?

Л. А.: Одним из основных направлений работы органов прокуратуры с иностранными государствами по оказанию взаимной правовой помощи по уголовным делам является международное сотрудничество органов прокуратуры Российской Федерации в сфере выдачи лиц для уголовного преследования и исполнения приговора суда.

Соглашения государств об экстрадиции направлены на обеспечение неотвратимости наказания.

Объем запросов о выдаче, как из России, так и в Российскую Федерацию, постоянно возрастает (ежегодно на 10–15 %). Ежегодно на территории г. Москвы разыскивается порядка 500 граждан, совершивших преступления на территории иностранных государств; в прошедшем году данный показатель достиг 700. При этом, как и в предыдущий период, основное количество задержанных составили граждане, разыскиваемые компетентными органами стран СНГ: Узбекистана, Беларуси, Армении, Украины, Кыргызстана и Молдовы.

В целях соблюдения международных соглашений по вопросам экстрадиции территориальными прокурорами города обеспечивается безотлагательное проведение экстрадиционных проверок в отношении лиц, разыскиваемых компетентными органами иностранных государств, для привлечения к уголовной ответственности либо исполнения приговора. При наличии оснований принимаются меры к заключению под стражу лиц, подлежащих выдаче, а в последующем происходит продление данной меры.

Работа прокуроров на данном направлении, помимо общеправовых навыков, требует серьезных знаний положений междуна-

родных договоров и соглашений, участниками которых является Российская Федерация, а также внутреннего законодательства, регулирующего вопросы международного сотрудничества.

Выдаче лиц в иностранные государства предшествует кропотливая работа. В отношении каждого задержанного лица проводится экстрадиционная проверка в тесном взаимодействии с МИД России, ФСБ России, органами миграционной службы. Изучаются обстоятельства и мотивы уголовного преследования данного лица, возможность преследования по национальным, политическим и иным мотивам.

Решение о выдаче принимается заместителем Генерального прокурора России на основании оценки всей совокупности полученных в ходе проверки материалов.

По результатам проверок в прошедшем году прокуратурой города обеспечена выдача правоохранительным органам иностранных государств более 200 преступников.

Вот два конкретных примера.

В мае 2013 года компетентными органами России в Узбекистан экстрадирован гражданин данного государства Кодиров Ильхом, разыскиваемый с 2012 года за торговлю людьми.

Правоохранительными органами Узбекистана Кодиров И.З. обвиняется в том, что в середине июня 2011 года в Самаркандской области Республики Узбекистан по предварительному сговору с другим лицом, путем обмана и злоупотребления доверием, гарантируя нескольким соотечественникам трудоустройство, хорошие условия и оплату работы, завербовал их и осуществил незаконные сделки с людьми с целью дальнейшей эксплуатации их труда, после чего вывез потерпевших за пределы Республики Узбекистан в Российскую Федерацию, где завладел их паспортами и эксплуатировал потерпевших на различных строи-

Биографическая справка

АФАНАСЬЕВА ЛАРИСА АНАТОЛЬЕВНА

Начальник отдела экстрадиции прокуратуры г. Москвы.

В 1995 г. закончила Саратовскую государственную академию права.

В органах прокуратуры работает с октября 1994 г.

До декабря 2006 г. проходила службу в органах прокуратуры Республики Казахстан.

В декабре 2006 г. назначена на должность помощника Пушкинского межрайонного прокурора прокуратуры Московской области.

С сентября 2007 г. работает в прокуратуре г. Москвы.

С ноября 2009 г. по настоящее время – начальник отдела экстрадиции прокуратуры г. Москвы

Классный чин – советник юстиции. Взысканий по службе не имеет. Неоднократно поощрялась руководством прокуратуры.

Воспитывает дочь.

тельных объектах, не выплатив им заработную плату.

В декабре 2012 года объявленный в межгосударственный розыск Кодиров И.З. задержан сотрудниками ГУ МВД России по г. Москве на территории столицы. Благодаря скоординированным и оперативным действиям органов прокуратуры Российской Федерации, ГУ МВД России по г. Москве и ФСИН России преступник передан правоохранительным органам Узбекистана для привлечения к уголовной



ответственности за совершенное тяжкое преступление.

В необходимых случаях сотрудники прокуратуры координируют действия правоохранительных органов, производящих задержание разыскиваемых лиц, с тем чтобы обеспечить оперативное проведение экстрадиционной проверки и обоснованное избрание меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении преступников, которые зачастую скрываются на территории России по необоснованно выданным паспортам граждан Российской Федерации.

К примеру, сотрудниками ФСБ России по запросу компетентных органов Королевства Испания на территории г. Москвы 5 марта 2010 г. в 22 часа 45 минут задержан Каплан Л. С., разыскиваемый испанской стороной для привлечения к уголовной ответственности за легализацию на территории Испании денежных средств на сумму свыше 3 млн евро, заведомо приобретенных преступным путем транснациональной организованной преступной группой, которая занималась незаконным оборотом оружия, заказными убийствами, контрабандой и другими преступлениями.

Прокуратурой города в рамках проведения экстрадиционной проверки обеспечено безотлагательное получение у обвиняемого объяснения, проверка принадлежности его к гражданству России и избрание меры пресечения в виде заключения под стражу.

В последующем обеспечено продление сроков содержания фигуранта под стражей, вручение ему уведомления заместителя Генерального прокурора Российской Федерации о выдаче, проведение судебно-медицинского исследования на предмет возможности передачи Каплана компетентным органам Королевства Испания, что позволило в сжатые сроки осуществить его выдачу испанской стороне.

Вопрос экстрадиции Каплана находился на особом контроле руководства Генеральной прокуратуры России. Подобная выдача преступника компетентным органам Королевства Испания была осуществлена Российской Федерацией впервые.

Ред.: С экстрадицией «туда» мы разобрались. А как обстоит дело с обратным процессом?

Л. А.: Прокуратурой города подготавливаются ходатайства о выдаче разыскиваемых преступников, установленных на территории иностранных государств дальнего и ближнего зарубежья. Как показывает практика, все чаще беглецы от российского правосудия стремятся скрыться в странах дальнего зарубежья. Нами инициировано направление ходатайств о выдаче преступников из таких стран, как Израиль, Австрия, Германия, Испания, Великобритания, Кипр, Нидерланды, Норвегия, США, Кот-д'Ивуар. Все ходатайства поддерживаются Генеральной прокуратурой Российской Федерации, выданные преступники привлечены к уголовной ответственности.

Ред.: Не могли бы Вы привести наиболее яркие примеры удачной экстрадиции российских граждан?

Л. А.: Конечно. Например, Кипр выдал Дмитрия Зубаху, который обвинялся в хищении крупных денежных сумм с расчетных счетов ряда организаций путем неправомерного доступа к банковским платежным системам в Москве.

В сентябре 2012 года он был объявлен в международный розыск и тогда же задержан на территории Кипра. По ходатайству прокуратуры города Генеральная прокуратура России направила в Минюст Кипра запрос о выдаче. В апреле 2013 года Зубаха был экстрадирован в Россию, а в декабре 2013 года признан виновным в совершении инкриминируемых ему деяний и осужден Хорошевским район-

ным судом г. Москвы к наказанию в виде 4 лет лишения свободы условно, с испытательным сроком 3 года.

Еще примеры. Грузия выдала Александра Лаврова, обвиняемого в совершении развратных действий в отношении не достигшей четырнадцатилетнего возраста К. В январе 2013 года Черемушкинским районным судом г. Москвы в отношении обвиняемого была избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, который он нарушил, в связи с чем был объявлен в розыск. Спустя четыре месяца, в мае 2013 года, Лавров был задержан на территории Грузии. В том же месяце по ходатайству прокуратуры города Генеральная прокуратура России направила Главному прокурору Грузии запрос о выдаче фигуранта. В январе 2014 года Лавров этапирован в Москву и в настоящее время следственным комитетом привлекается к уголовной ответственности за содеянное.

Армения выдала Марата Саркисяна, обвиняемого в совершении убийства из корыстных убеждений. В июне 2013 года Саркисян объявлен в розыск и уже в августе 2013 года задержан на территории Республики Армения. В том же месяце по ходатайству прокуратуры города Генеральная прокуратура России направила в Генеральную прокуратуру Республики Армения запрос о выдаче обвиняемого. В феврале 2014 года М. Саркисян экстрадирован в Москву для привлечения к уголовной ответственности, уголовное дело в отношении него расследуется органами следственного комитета города.

Одной из неотъемлемых задач прокурорской деятельности является применение и исполнение международных договоров об оказании правовой помощи по уголовным делам, а также защита прав граждан, потерпевших от преступных посягательств.

В этой связи иным важным направлением деятельности прокуратуры города в сфере междуна-



родно-правового сотрудничества является организация исполнения запросов компетентных органов иностранных государств об осуществлении уголовного преследования граждан Российской Федерации и направление поручений компетентным органам иностранных государств об осуществлении уголовного преследования иностранных граждан. Данная деятельность направлена прежде всего на соблюдение основополагающего принципа уголовного закона — неотвратимости наказания.

К примеру, компетентными органами Азербайджанской Республики по запросу Генеральной прокуратуры России осуществлено уголовное преследование гражданина названного государства Алиева В.Я., совершившего убийство двух лиц на территории г. Москвы.

Следственным отделом по Западному административному округу Следственного управления следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по городу Москве расследовалось уголовное дело, возбужденное в ноябре 2006 года по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 105 УК РФ по факту убийства Д. и М.

В ходе предварительного следствия установлено, что гражданин Азербайджана Алиев В. Я., находясь в гостях у Д. и М., в процессе ссоры с последними, возникшей на почве личных неприязненных отношений, применяя физическое насилие, используя не установленный следствием предмет, путем удушения совершил убийство Д. После чего, с целью скрыть содеянное, тем же способом совершил убийство М. и скрылся в неизвестном направлении.

Следователем СО по ЗАО СУ СК России по г. Москве Алиев В.Я. заочно привлечен в качестве обвиняемого, в тот же день объявлен в международный розыск и в отношении него заочно Дорогомилевским районным судом г. Москвы

избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В результате проведенных оперативно-разыскных мероприятий местонахождение Алиева В. Я. установлено на территории Азербайджанской Республики.

В связи с принадлежностью последнего к гражданству страны пребывания и невозможностью его экстрадиции на территорию России, в соответствии с положениями Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года материалы расследуемого уголовного дела по обвинению Алиева В. Я. в совершении указанного преступления, с поручением прокурора Западного административного округа г. Москвы об осуществлении уголовного преследования обвиняемого представлены Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Азербайджанской Республики.

По результатам уголовного преследования приговором суда Азербайджанской Республики по делам о тяжких преступлениях от 4 апреля 2013 года Алиев В.Я. осужден за совершение указанного преступления по ст. 120.2.7 (умышленное убийство двух лиц) УК Азербайджанской Республики к 14 годам 8 месяцам лишения свободы.

Следует отметить, что на долю органов прокуратуры Москвы приходится более 15 % объема работы по направлению международно-правового сотрудничества, проводимой в масштабах страны. Поэтому от качества и оперативности выполненной работы зависит и авторитет Генеральной прокуратуры Российской Федерации и всех правоохранительных органов на международном уровне. Учитывая эту специфику, сотрудники органов прокуратуры города представляют собой коллектив увлеченных своей работой единомышленников, профессионалов своего дела, успешно

обеспечивающих соблюдение и исполнение международных обязательств Российской Федерации в уголовно-правовой сфере в г. Москве.

Беседовала Армине Гукасян



Немесиды (Немезиды) — в древнегреческой мифологии богиня возмездия, карающая за нарушение общественных и моральных норм





РЫНОК НЕДВИЖИМОСТИ НАПРЯМУЮ ЗАВИСИТ ОТ МАКРОЭКОНОМИКИ



Московский Бизнес Клуб

Основными факторами, влияющими на московский рынок недвижимости, являются цены на нефть, уровень роста ВВП и ставки инфляции. При этом себестоимость строительства прямого влияния на уровень цен на московском рынке не оказывает. К такому выводу пришли участники конференции **«Недвижимость 2014: что нового предложит рынок?»**, организованной **«Московским Бизнес Клубом»**.

По словам **руководителя «Индикаторов рынка недвижимости» Олега Репченко**, ситуа-

ция на рынке недвижимости напрямую зависит от регулирования и макроэкономических показателей. «Из-за конфликта на Ближнем Востоке цены на нефть продолжают держаться на высоком уровне. Развитие конфликта может загнать нефть до 200 долларов за баррель, когда приток нефтяных денег приведет к росту экономики и увеличению цен на рынке недвижимости. С другой стороны, если таких процессов не произойдет и нефть подешевеет, то ситуация на рынке недвижимости может оказаться печальной», — заявил

эксперт в своем докладе. По его словам, цены могут как подскочить вверх, так и упасть. Как отметил Олег Репченко, эти изменения никак не связаны с себестоимостью строительства. «Если у людей нет денег платить больше, они больше не платят. Затратная часть не является существенной. Более того, если власти сделают искусственно дешевой ипотеку, то цены взлетят на квартиры снова: удешевлением денег в России социальных проблем не решить», — добавил он. Впрочем, на рынок также может повлиять и введение нало-





га на недвижимость, в основном за счет сокращения доли инвесторов на рынке.

Именно государственное регулирование, по словам **первого заместителя генерального директора Центра независимой экспертизы собственности Кирилла Кулакова**, является в последнее время одним из факторов, серьезно влияющих на рынок. В частности, речь идет об определении кадастровой оценки объекта, ее корректировке и изменении правил расчета в течение ближайших лет.

Как подтвердила **директор департамента маркетинга «Интеко» Жанна Зиновьева**, доля инвестиционных сделок продолжала уменьшаться; это связано с тем, что за последний год квартиры выходили на рынок в начальной стадии строительства с более высокими ценами. «В общем объеме рынка доля жилья бизнес-класса увеличивается до 30%, на текущий момент формат апартаментов занимает около 20%, при этом географическое присутствие таких объектов расширяется, и бизнес-класс сосредоточен уже не только в центре, но присутствует во всех округах», — объяснила эксперт. По ее данным, в этом году средневзвешенная цена предложения на рынке бизнес-класса выросла всего на 2% до 7468 долларов за кв. м.

Однако в сегменте апартаментов рост цен был гораздо более значительным. К примеру, по словам **директора по продажам KR Properties Александра Подускова**, на «Даниловской мануфактуре» в 2011г. кв. м стоил 153 370 руб., в 2013г. фактически зафиксированы сделки на уровне 313 000 руб. за квадрат, в Manhattan House за тот же период стоимость кв. м увеличилась со 156 500 руб. до 328 650 руб.

В будущем развитие рынка жилья бизнес-класса, по словам **заместителя генерального директора «Дон-Строй Инвест»**

Ирины Поставаловой, может быть связано с освоением промзон. В частности, эта компания реализует масштабный проект на территории бывшего завода «Серп и молот»: на месте бывших заводских зданий должны появиться жилье и объекты коммерческой недвижимости. В свою очередь, по словам **коммерческого директора RoseGroup Натальи Саакянц**, реализация таких проектов невозможна без продуманной квартальной застройки. Именно по такому принципу строится крупнейший объект компании — микрорайон «В лесу».

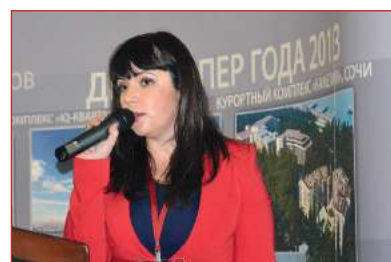
Впрочем, на развитие ситуации на рынке, скорее всего, по-прежнему будут влиять в основном макроэкономические факторы, в том числе ожидания кризиса. Как пошутил в своем докладе **партнер и руководитель отдела исследований Cushman & Wakefield Денис Соколов**, из последних трех кризисов аналитики предсказали 68, однако рынок недвижимости напрямую связан с ключевыми макроэкономическими показателями. В частности, если ВВП снижается, то это означает, что представителям бизнеса оказывается не нужна коммерческая недвижимость. В настоящий момент прогноз Минэкономразвития говорит, что в 2014г. рост ВВП в России составит 1,4%, соответственно это поддерживает рост спроса на объекты коммерческой недвижимости на стабильном, но достаточно невысоком уровне, считает докладчик. При этом, по его словам, гораздо большим потенциалом роста обладают объекты торговой недвижимости. «Недавно мы провели исследование, какую роль играют современные торговые центры: через них проходит лишь 12% товарооборота в стране, при том что европейский показатель — это 25%. В некоторых странах, например в Бельгии и Италии, фокус был изначально сделан на уличную торговлю.



Кирилл Кулаков



Ирина Поставалова



Анна Рогова



Петр Кирилловский



Юлия Царан



Гасан Архулаев



Алексей Белоусов



Участник конференции

Потенциал этих сегментов наверняка высок: к 2020 г. можно увидеть удвоение объема рынка, потому что для ретейлеров сейчас лучше работать в мультиканальном формате», — считает он. Более того, по словам эксперта, в Москве вместе с пешеходными зонами появляются непривычные форматы торговли: именно в формате уличной торговли мы отстаем от европейских стран.

Впрочем, отсутствие резкого роста цен еще не означает, что рынок находится в стагнации. «Несмотря на то что нет роста цен, которые хотели бы видеть девелоперы в идеале, рынок недвижимости развивается. Основная проблема — мы далеки от насыщения этого рынка и конкуренции, и за это очень ярко говорит цена», — считает **вице-президент «Галс-Девелопмент» Леонид Капров**. По его словам, в будущем цены на недвижимость будут расти на уровне инфляции, но коррекция будет происходить на уровне девелопмента с точки зрения стоимости площадок для реализации проектов, при этом покупатели снижения цен не заметят. Впрочем, по мнению **генерального директора «Регион девелопмент» Ольги Вальчук**, конкуренция на рынке недвижимости уже заставляет девелоперов придумывать новые форматы. Так, **компания ОПИН**, по словам **руководителя департамента по связям с общественностью Анны Роговой**, решила сосредоточиться на реализации проектов комплексной застройки. В числе флагманских проектов компании будут продолжение поселка «Павлово», масштабный жилой комплекс Vesna и реконструкция бывшего стадиона «Торпедо». В рамках последнего проекта компания планирует построить 430 тыс. кв. м недвижимости, из которых только 120 тыс. кв. м придется на стадион.

Говоря о планах, **заместитель генерального директора по маркетингу и пиару компании «НДВ-Недвижимость» Ирина Наумова** рассказала об открытии масштабного и амбициозного собственного проекта компании — Heliport Moscow. Г-жа Вальчук добавила: «Последнее время очевиден курс на покупательские предпочтения, девелоперы могут выбрать самые разные форматы привлечения клиентов. Например, мы провели опрос среди клиентов нашей компании и выяснили, что наиболее привлекательными являются

ночная подсветка пешеходных зон и сад на крыше, при этом более 50% покупателей хотят видеть среди соседей именно семейные пары». Компания «КРОСТ» представила инновации в девелопменте на примере своего флагманского проекта ЖК ART. В жилом комплексе, территория которого составляет 10 га, 7 га отдано под парки и общие зоны. Концерн «КРОСТ»



Мария Котова



Марина Резцова

всегда выбирает своим приоритетом удобство жителей. «Мы разработали несколько идей на тему комфортного проживания, в итоге в одном из наших проектов, например, будут лифты, которые движутся со скоростью 4 м в секунду,



сегодня такие лифты установлены только в «Москва-Сити», — рассказала **заместитель генерально-го директора «КРОСТ» Марина Резвова**. По мнению **коммерческого директора Capital Group Алексея Белоусова**, такую функцию может выполнять инфраструктура проекта. А как заявил в своем докладе **руководитель направления маркетинга «ГРАС» Петр Кирилловский**, покупатель гораздо чаще стал предпочитать квартиры с отделкой, поэтому именно в этом направлении будут работать столичные девелоперы. По словам **генерального директора «Магистрат» Алексея Болдина**, девелоперы и риэлторы все чаще предлагают своим клиентам различные программы лояльности, так как 25% сделок совершаются прошлыми клиентами компании. При этом каждый лояльный покупатель позволяет сэкономить до 1 млн рублей на каждой совершенной с ним сделке. Как добавила **партнер, исполнительный директор Knight Frank Мария Котова**, для продвижения объек-

тов нужно использовать все возможные инструменты, включая наружную рекламу, радио и телевидение. В свою очередь один из партнеров конференции — **компания R.Evolution City** предлагает тем, кто не может найти на российском рынке объект по вкусу, обратить внимание на рынок Латвии. В частности, именно латышский рынок недвижимости, по словам **управляющего партнера компании Юлии Царан**, стабильно привлекает российских инвесторов, заинтересованных в покупке зарубежной резиденции в экологически чистом месте.

О том, как сделать конфетку из загородного проекта, имея минимальный бюджет, рассказал в финале конференции **управляющий партнер «Интегра Consulting» Андрей Соболев**.

Конференция «Недвижимость 2014: что нового предложит рынок?» прошла 5 декабря 2013 г. в Москве в гостинице «Савой», в ней приняли участие 200 участников рынка недвижимости, а свои доклады представили 22 извест-

ных представителя рынка. В рамках конференции собственники и руководители ведущих строительных и риэлторских компаний рассказали о своем опыте квартальной застройки, реализации масштабных проектов на территории промзон, а также о создании новых концептов в девелопменте и перспективах нестандартных жилых проектов. Генеральным партнером конференции выступила компания «Галс Девелопмент», а модератором — **Антон Хреков**, много лет проработавший в медийном бизнесе и в настоящий момент возглавляющий компанию Finjecto. Выражаем благодарность спонсорам конференции: генеральному партнеру — «Галс-Девелопмент», партнерам — «ОПИН», R.EvolutionCity, Центру независимой экспертизы собственности, а также спонсорам — Madeo, LesArtResourt, TailorSuit, «Ревиталь», Finjecto, ChristianMorel — и официальному информационному партнеру «РБК Недвижимость».

Московский Бизнес Клуб





**Беседа со старшим прокурором
Главного управления Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
КИСЕЛЕВОЙ МАРИЕЙ ВЛАДИМИРОВНОЙ:**

**«Одной из первостепенных
задач является повышение
уровня нравственности,
морали, духовности
в обществе»**

Иллюстрация: Рафаэль Санти, «Правосудие», 1509–1511, Рим, Музей Ватикана



Ред.: Мария Владимировна, более 10 лет Вы участвуете в судебных заседаниях по уголовным делам различной категории сложности.

Можно ли утверждать, что наша судебная система способна обеспечить вынесение справедливых судебных решений?

М. В.: Мне, как и любому участнику уголовного судопроизводства, очень хотелось бы, чтобы наша судебная система была способна обеспечить вынесение справедливых судебных решений. Но на сегодняшний день я, к сожалению, не могу этого утверждать. И в первую очередь это связано с тем, что итоговые решения по наиболее сложным делам по обвинению лиц в совершении особо тяжких преступлений могут выноситься не профессиональными судьями, а присяжными заседателями.

Ред.: Вы полагаете, что присяжные могут не разобраться в обстоятельствах совершенных преступлений?

М. В.: Серийные убийства, заказные убийства, изнасилования малолетних, незаконный сбыт наркотиков в особо крупном размере, совершение преступлений в составе банды или преступного сообщества — по всем этим преступлениям доказывание вины, установление всех признаков состава преступления нередко представляет сложность даже для квалифицированных специалистов.

Например, по бандам и преступным сообществам вопросные листы, как правило, являются объемными (до 800 листов текста) и сложными для восприятия обычными гражданами (поскольку нужно раскрыть многочисленные квалифицирующие признаки этих составов преступлений). Присяжные же в большинстве случаев не имеют ни юридичес-

кого образования, ни практического опыта (профессионального или личного) по вопросам высокоорганизованных преступных групп. И отвечая на поставленные вопросы, несмотря на разъяснения председательствующего и государственного обвинителя, руководствуются преимущественно бытовыми понятиями и представлениями о том, что такое банда или преступное сообщество. Ведь участие в судебном заседании для них не является привычным, а в новой, напряженной среде человек вообще с трудом усваивает новую информацию. Это приводит к тому, что присяжные нередко выносят противоречивые вердикты или оправдывают лиц, которые совершили особо тяжкие преступления, представляющие повышенную степень общественной опасности. При этом присяжные не несут никакой ответственности за принятое решение и не обязаны его мотивировать.

Задумайтесь: никто же не рассматривает всерьез идею о том, чтобы 12 человек с улицы в операционной голосовали и указывали хирургу: делать разрез вдоль или поперек, удалять печень или селезенку и нужно ли вообще делать операцию? Или выносили вердикт для инженера: сколько опор должно быть у моста или на какую глубину нужно делать фундамент. Для всех разумных людей очевидно, что эти вопросы требуют специальной подготовки и опыта, а лицо, принимающее решение, должно нести за него ответственность.

Вопросы безопасности общества, охраны прав граждан и государства являются не менее важными, требующими принятия грамотного решения специалистами самого высокого уровня, которые будут нести за них ответственность.

Ред.: О вопросах безопасности общества, укрепления правопорядка и законности в последнее



Биографическая справка

КИСЕЛЕВА МАРИЯ ВЛАДИМИРОВНА

Родилась в 1980 году.

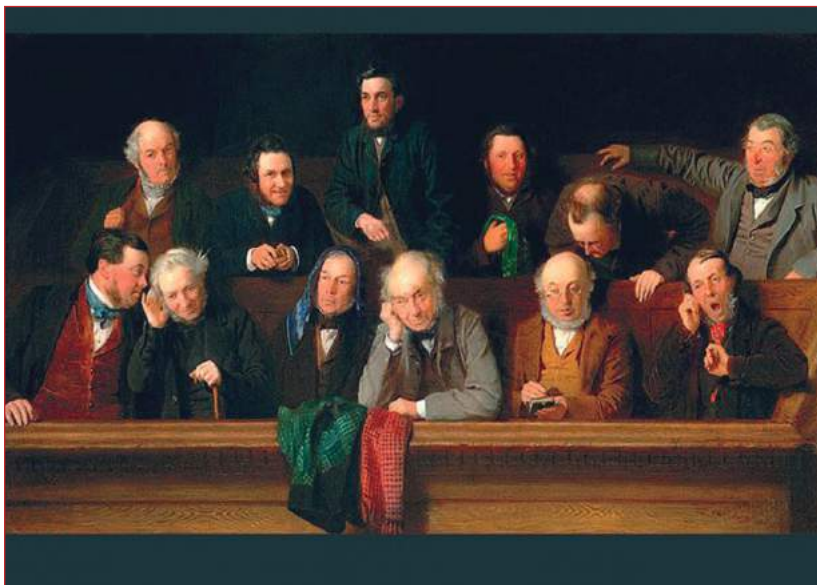
В 2001 году окончила юридический факультет Московской академии экономики и права.

В органах прокуратуры работает с августа 2001 года.

До назначения в 2009 году на должность прокурора, а затем старшего прокурора Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации работала помощником, старшим помощником прокурора г. Москвы, старшим прокурором управления прокуратуры г. Москвы.

Классный чин — советник юстиции.

В 2010 г. присуждена ученая степень кандидата юридических наук.



«Суд присяжных», 1861 г. Художник Джон Морган (1882–1885 гг.)

время говорят часто. А какие шаги, по Вашему мнению, следовало бы предпринять в первую очередь?

М. В.: Безусловно, необходим комплекс мер. Но я затрону лишь духовную часть проблемы, поскольку об этом мало кто говорит.

Обобщив судебную практику, мы увидим, что причиной всех умышленных преступлений являются страсти (гордость, зависть, ревность, похоть, стяжательство, жадность, гнев, ненависть, мстительность, тщеславие и т. д.). Государственные деятели постоянно обращаются к теме укрепления законности и правопорядка, но при этом не принимают практически никаких мер по пресечению пропаганды страстей и соблазнов, обрушивающихся на население со всех сторон. Они призывают к искоренению явления и в то же самое время неустанно воспроизводят его причины.

Единственный общественный институт, который говорит о необходимости борьбы со страстями, — Церковь. Однако к ее мнению прислушиваются даже не все из тех, кто считает себя верующим, не говоря уже обо всех остальных.

Поэтому одной из первостепенных задач является повышение уровня нравственности, морали, духовности в обществе.

Ред.: Все чаще, защищая подсудимых по делам о сбыте наркотических средств, получении взятки или коммерческом подкупе, адвокаты говорят о провокации со стороны сотрудников правоохранительных органов. Как Вы считаете, почему в нашей стране этой проблеме не уделяется столько же внимания, как в Европе?

М. В.: У нас незаконные действия сотрудников правоохранительных органов чаще всего называются превышением или злоупотреблением должностными полномочиями, а полученные в результате таких действий доказательства признаются недопустимыми. При этом проблеме соблюдения сотрудниками требований закона уделяется большое внимание, о чем свидетельствует и значительное число осужденных по должностным преступлениям.

Под провокацией взятки или коммерческого подкупа, согласно ст. 304 УК РФ, у нас понимается попытка передачи, например, должностному лицу денег без его согласия в целях искусст-

венного создания доказательств совершения преступления либо шантажа. Следовательно, если должностное лицо приняло взятку или выразило согласие на ее принятие, то действия сотрудников правоохранительных органов уже не являются провокацией.

По делам о сбыте наркотических средств или получении взятки, когда факт передачи обвиняемым наркотика или принятия должностным лицом денег установлен, адвокаты под провокацией понимают просьбу сотрудников, проводивших оперативно-разыскные мероприятия, передать наркотик или совершить какие-либо действия за вознаграждение.

Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности» должностным лицам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, действительно, запрещается подстрекать, склонять или побуждать к совершению противоправных действий.

А теперь ненадолго отвлечемся от сотрудников правоохранительных органов и рассмотрим две простые ситуации.

Наркоман задолжал сбытчику наркотиков значительную сумму денег. Сбытчик говорит ему: «Я прощу тебе долг и дам дозу, если ты убьешь Смирнова». Наркоман идет и убивает Смирнова. Подлежит ли в этом случае наркоман освобождению от уголовной ответственности? Ведь его действия были спровоцированы сбытчиком! Если бы сбытчик не склонил его к совершению преступления, обещая простить долг да еще дать дозу, наркоман не стал бы убивать Смирнова, которого он до этого даже не знал. Однако по закону наркоман не только должен нести ответственность за совершенное убийство, но и подлежит осуждению за убийство, совершенное по найму. То есть само обстоятельство склонения, побуждения к совершению преступления является квалифици-



рующим признаком,отягчающим ответственность.

Другой пример. Молодая симпатичная девушка, одетая в мини-юбку и блузку с глубоким декольте, ночью употребляла спиртные напитки в компании малознакомых ребят. Она вела себя похотливо и развязно. Один из парней, желая удовлетворить разгоревшуюся в нем страсть, затащил ее в соседнюю комнату и совершил с ней половое сношение. Девушка обратилась с заявлением в полицию, сообщив, что половой акт был совершен против ее воли. Есть основания для освобождения парня от уголовной ответственности? Ведь девушка своим поведением спровоцировала его на совершение изнасилования? Из-за ее внешнего вида он не смог совладать с разгоревшейся в нем страстью. Если бы она вела себя скромнее и после 21 часа, как целомудренная девушка, ушла к себе домой, он не совершил бы в отношении нее никаких противоправных действий. Однако преступление парнем было совершено, и потому он подлежит уголовной ответственности. Что касается девушки, то с учетом нравственного уровня нашего современного общества суд, вероятнее всего, даже не найдет оснований для признания ее поведения аморальным. То есть в самом благоприятном для подсудимого случае поведение девушки, побудившее парня к совершению преступления, может быть признано лишь обстоятельством, смягчающим наказание, но не освобождающим от ответственности.

Если мы обратимся к судебной практике, то увидим, что по всем умышленным преступлениям кто-то или что-то однажды либо систематически провоцировал, склонял или побуждал осужденного к совершению преступления. Об этом я уже упоминала, говоря о причинах совершения умышленных преступлений.

А теперь вернемся к сотрудникам правоохранительных органов.

Выходит, что если наркоман обратился к сбытчику с просьбой продать наркотик и сбытчик ему продал — это сбыт. А если вместо наркомана к сбытчику обратился сотрудник полиции в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий и сбытчик ему продал — это может быть провокацией.

При этом все признаки состава преступления, в том числе и умысел сбытчика, остаются неизменными, поскольку он не знает, что передаст наркотик сотруднику полиции (иначе бы не продал). Неизменной остается также степень общественной опасности лица и совершенного им преступления.

Более того, законом на сотрудников правоохранительных органов возложена обязанность предупреждать совершение преступлений. То есть выявлять лиц, которые могут совершить общественно опасное деяние, которые не способны справиться со своими страстями и подвержены соблазнам.

Если ко мне обратится, например, некто Иванов и попросит продать ему наркотик, я ни при каких обстоятельствах, сколько бы он меня ни уговаривал, этого не сделаю, поскольку, во-первых, я знаю, что это преступление, а во-вторых, у меня нет наркотика и у кого его можно достать, я не знаю. А если он будет мне угрожать или шантажировать меня, то я обращусь в правоохранительные органы.

Если же некто Краснов, поддавшись на уговоры сотрудника Иванова, продаст ему наркотик, значит, он, также поддавшись на уговоры, может завтра продать такой же наркотик, но уже не сотруднику, а нашим детям или внукам.

Все это, на мой взгляд, очевидно свидетельствует о том, что понятие «провокация со стороны должностных лиц, осуществляющих оперативно-разыскные мероприятия», является надуманным.

Сказанное не означает, что деятельность сотрудников правоохранительных органов не должна регламентироваться законом.

За совершение незаконных действий, явно выходящих за пределы их полномочий, за использование полномочий вопреки интересам службы, а также при совершении иных преступлений они должны нести ответственность, предусмотренную Уголовным кодексом РФ.

Ред.: Выступая в прениях, ориентируя суд на назначение того или иного наказания для подсудимого, учитывают ли прокуроры признание вины обвиняемым, его раскаяние в содеянном?

М. В.: Конечно, да. И не только потому, что в ряде случаев законом прямо предусмотрено назначение более мягкого наказания, если подсудимый признает свою вину (например, при написании явки с повинной, рассмотрении дела в особом порядке).

Наказание назначается в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Опытные государственные обвинители и судьи способны отличить формальное признание обвиняемым своей вины (чтобы воспользоваться предусмотренным законом основанием для смягчения себе последующего наказания) от действительного раскаяния в содеянном.

И если подсудимый совершил преступление впервые, искренне раскаялся, то нет смысла в назначении ему строгого наказания.

В подтверждение этого могу привести слова адвоката Елены Александровны Варенко, к сожалению, ныне покойной: «Если мой подзащитный проявлял покаяние, то все шло легче, многое получалось; если же у подзащитного покаяния не было, то никакое мое красноречие, никакие ходатайства, никакие доказательства ни к чему желаемому не приводили».

Беседовала Армине Гукасян





ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ

Автор: **МАРГАРИТА САНДРОВНА ЕРИЦЯН**,
начальник уголовно-судебного управления прокуратуры г. Москвы

Врачебная ответственность основана на особенностях врачебной деятельности: взаимном доверии пациента и врача. Это породило много толков о том, что врачи вообще не должны привлекаться к ответственности за неблагоприятные исходы лечения, в том числе и связанные с различными профессиональными упущениями. Сторонники этого мнения считали, что главным судьей в неудачах и ошибках врачей должна быть их совесть. В прошлом такое представление иногда приводило к тяжелым драмам, вплоть до самоубийства врачей, — например, ученик Н. И. Пирогова профессор С. П. Коломнин.

Однако мнение о том, что врачи не подлежат юридической ответственности за любые недостатки в своей работе по существу неправильно и отвергнуто законодательством. Деятельность врача, как и любого другого специалиста, регламентируется правовыми нормами.

С определенной долей условности действия врача, вызвавшие неблагоприятные последствия для лица, обратившегося за медицинской помощью, можно подразделить на три группы:

- несчастные случаи;
- врачебные ошибки;
- наказуемые в уголовном порядке упущения (профессиональные преступления).

Основанием юридической ответственности медицинских учреждений и работников является правонарушение, выражающееся в неисполнении, ненадлежащем исполнении своих обязанностей по профилактике, диагностике, лечению заболеваний лиц, обратившихся за медицинской помощью (пациентов).

На основании проведенного обобщения экспертной и клинической практики, с учетом приведенных в медицинской литературе современных сведений по рассматриваемой проблеме профессором Ю. Д. Сергеевым был составлен примерный перечень обстоятельств, которые могут повлечь объективно ненадлежащую медицинскую помощь:

1. Недостаточность, ограниченность медицинских познаний в вопросах диагностики, лечения и профилактики некоторых заболеваний и осложнений (неполнота сведений в медицинской науке о механизмах патологического процесса; отсутствие патогномичных признаков заболевания; четких критериев раннего распознавания и прогнозирования таких болезней).

2. Несовершенство отдельных инструментальных медицинских методов диагностики и лечения.

3. Чрезвычайная атипичность, редкость или злокачественность данного заболевания и его осложнения.

4. Несоответствие между действительным объемом прав и обязанностей данного медицинского работника и производством требуемых действий по диагностике и лечению.

5. Недостаточные условия для оказания надлежащей медицинской помощи пациенту с данным заболеванием (повреждением) в условиях конкретного лечебно-профилактического учреждения (уровень оснащенности диагностической и лечебной аппаратурой и оборудованием).

6. Исключительность индивидуальных особенностей организма пациента.

7. Ненадлежащие действия самого пациента, его родственников, других лиц (позднее обращение за медицинской помощью; отказ от госпитализации; уклонение, противодействие при осуществлении лечебно-диагностического процесса, нарушение режима лечения и реабилитации).

8. Особенности психофизиологического состояния медицинского работника (болезнь, крайняя степень переутомления).

М. С. Ерицян (начальник уголовно-судебного управления прокуратуры г. Москвы) и Ю. Я. Чайка (Генеральный прокурор Российской Федерации)





Перечисленные обстоятельства в различных медицинских инцидентах могут играть ведущую, основную роль в наступлении негативных последствий. Вместе с тем они могут выступать и в качестве условий, своеобразного фона, на котором осуществляются ненадлежащие действия медицинских работников, обусловленные причинами субъективного характера.

В правоотношениях, связанных с заключением договоров медицинского страхования, также предусмотрена ответственность за неоказание или ненадлежащее оказание медицинской помощи застрахованным лицам. Так, приказом ФФОМС от 11 октября 2002 г. № 48 предусмотрен классификатор нарушений в оказании медицинской помощи, которые служат поводом для обращения в суд за защитой.

Таковыми нарушениями, в частности, являются:

- 1) необоснованный отказ от оказания медицинской помощи;
- 2) неоказание медицинской помощи, повлекшее за собой причинение вреда здоровью либо смерть застрахованного;
- 3) некачественное оказание медицинской помощи, повлекшее неблагоприятные последствия для застрахованного, и др.

Таким образом, по общему правилу, отказ врача (медицинского учреждения) от оказания медицинской помощи больному не допускается.

Так, врач-педиатр детской поликлиники № 1 г. Москвы Муртузалиева Д. С. 26.07.2012, находясь на рабочем месте, получила вызов на дом к больному недоношенному и входящему в группу риска ребенку Б. Однако Муртузалиева Д. С. в нарушение установленных стандартов оказания медицинской помощи детскому населению и своей должностной инструкции, относясь небрежно к исполнению своих служебных обязанностей, без каких-либо объективных причин, не предвидя возможности наступления неблагоприятных последствий для ребенка Б. в случае непосещения его в день поступления вызова, тогда как должна была и могла это предвидеть, если бы действовала с большей предусмотрительностью, по указанному вызову к Б. не прибыла. При этом Муртузалиева Д. С. руководство поликлиники в известность не поставила, мер по своевременному диагностированию заболевания, квалифицированному лечению, оказанию экстренной медицинской помощи и направлению его на госпитализацию не приняла.

В связи с неисполнением Муртузалиевой Д. С. своих профессиональных обязанностей, 27.07.2012 ребенок скончался от бактериально-вирусной инфекции с поражением внутренних органов, осложнившейся обезвоживанием, диагностировать которое было возможно при своевременном и правильно оказанной медицинской помощи на этапе стационара и на педиатрическом участке. Кроме того, согласно заключению эксперта,

Биографическая справка

ЕРИЦЯН МАРГАРИТА САНДРОВНА

Начальник уголовно-судебного управления прокуратуры г. Москвы.

В 1978 г. окончила Московский государственный университет им. М. Ю. Ломоносова.

В органах прокуратуры г. Москвы работает с 1978 г. на различных должностях.

С 2001 г. — начальник управления по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами (в 2013 г. переименовано в уголовно-судебное управление) прокуратуры г. Москвы.

Классный чин — старший советник юстиции.

Награждена нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», имеет почетное звание «Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации».

имеется прямая причинная связь между недостатками оказания медицинской помощи на педиатрическом участке и развитием заболевания, приведшего к смерти Белотелова. А при регулярном наблюдении данного ребенка, состоявшего в группе риска, своевременной его госпитализации возможно было предотвратить его смерть.

Приговором Симоновского районного суда г. Москвы от 31.10.2013 Муртузалиева Д. С. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ, ее деяние квалифицировано как причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей, и ей назначено наказание, с учетом наличия смягчающих обстоятельств, данных о личности (преступление совершено ею впервые, оно относится к категории небольшой тяжести и совершено по неосторожности, имеются положительные характеристики ее личности по месту работы и жительства, чистосердечное признание и раскаяние Муртузалиевой в содеянном, наличие у нее на иждивении малолетнего ребенка), в виде 2 лет ограничения свободы с лишением права занимать врачебные должности в системе здравоохранения на 3 года.

Если же главным в наступлении тяжелых для больного последствий является ненадлежащее оказание помощи, выражающееся в запоздалом (несвоевременном), недостаточном, неправильном (неадекватном) ее предоставлении, обусловленном причинами субъективного порядка, то это, безусловно, имеет правовое значение для возникновения основания уголовной ответственности.



Следует отметить, что действия медицинского работника будут неправильными в том случае, если он не выполнил какие-то обязательные, известные в медицине требования (при переливании крови не определил групповую и резус-принадлежность крови донора и реципиента, необоснованно превысил дозировку лекарственного вещества или нарушил требования относительно способов его введения, без достаточных оснований допустил существенные отступления от схемы или принципов лечения определенной; болезни и т.п.). При оценке правильности тех или иных действий необходимо иметь в виду, что может существовать несколько методов лечения болезни и врач в таких случаях имеет право выбора исходя из своего опыта, знаний, обеспеченности лекарственными средствами и других обстоятельств. Если из нескольких равноценных методов лечения болезни, принятых в современной медицине, врач остановился на каком-то одном, действия его являются правомерными.

Обязанности медицинских учреждений и работников корреспондируют правам пациента, поэтому можно говорить, что основанием ответственности является нарушение прав пациента. Поскольку права граждан в области охраны здоровья, и в частности права при оказании медицинской помощи (собственно права пациента), являются достаточно разнообразными, нарушения таких прав могут носить различный характер.

Ответственность медицинских работников за причинение вреда здоровью граждан может наступать в соответствии с гражданским, административным, трудовым и уголовным законодательством Российской Федерации.

Так, ст. 68 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан предусматривает возмещение ущерба медицинскими и фармацевтическими работниками в случае нарушения прав граждан в области охраны здоровья вследствие недобросовестного выполнения медицинским и фармацевтическим работником своих профессиональных обязанностей, повлекшего причинение вреда здоровью граждан или их смерть. При этом «... возмещение ущерба не освобождает медицинских и фармацевтических работников от привлечения их к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством РФ».

Гражданская ответственность для медицинского персонала может наступить: при неосторожном причинении легкого вреда здоровью, при причинении вреда здоровью любой тяжести в условиях необходимости, при причинении вреда здоровью ненадлежащим исполнением медицинской услуги. Вред здоровью в этих случаях подлежит возмещению независимо от вины причинителя и от того, состоял ли пациент (истец) в договорных отношениях с ЛПУ (ответчиком).

Проблема **уголовной ответственности** медицинского персонала за профессиональные правонарушения представляет собой одну из самых сложных проблем, которые медицинская практика поставила перед правом. Объективная уголовно-правовая оценка противоправных действий медицинских работников зачастую затруднена многообразием специфики профессиональной медицинской деятельности, основное содержание которой состоит в оказании гражданам лечебной и профилактической помощи.

Вместе с тем к объективной стороне преступления, связанного с халатностью, относятся производимые с соблюдением современных требований медицинской науки и практики, предписаний закона, других специальных нормативных актов, а также принципов медицинской этики и деонтологии действия, направленные на сохранение жизни, улучшение здоровья и трудоспособности граждан, предупреждение заболеваемости. Кроме того, к профессиональной медицинской деятельности относится и ряд действий, ставящих целью выполнение определенных социальных, научных, процессуальных и иных необходимых или полезных общественных потребностей (например, косметические операции, медицинский аборт, искусственное оплодотворение, проведение некоторых видов медицинского эксперимента на человеке, производство судебно-медицинского освидетельствования и др.).

Среди всех преступных действий медицинских работников халатность при оказании медицинской помощи юристы рассматривают как преступление по неосторожности, остальные относят к умышленным профессиональным преступлениям.

Формы халатности в действиях врачей могут быть различными. С юридической точки зрения их два вида:

1) самонадеянность, когда врач предвидел возможность серьезных последствий для больного от своих действий или бездействия, но не придавал этому значения или легкомысленно рассчитывал предотвратить их;

2) халатность, выражающаяся в упущении или бездействии, когда медицинский работник не предвидел неблагоприятных последствий своих поступков, хотя должен был и мог предвидеть их.

Самонадеянность (легкомыслие) и небрежность медицинских работников в ряде случаев могут объясняться или сочетаться с элементарной профессиональной неграмотностью. Такие лица особенно опасны, поскольку при ограниченных знаниях, крайне низкой квалификации обычно отличаются большим самомнением.

Халатное отношение к служебным обязанностям является наиболее частым поводом для привлечения медицинского персонала к уголовной ответственности.





РУССКО-НЕМЕЦКИЙ ИНСТИТУТ

ЛИЦЕНЗИЯ: рег. № 1552 от 28.07.2011 серия ААА № 001616
СВИДЕТЕЛЬСТВО О ГОС. АККРЕДИТАЦИИ: рег. № 1265 от 08.12.2011
серия ВВ № 001278

Адрес:

127994, Москва, ул. Образцова, д.9, стр.9
Московский государственный университет путей
сообщения (МИИТ), Русско-немецкий институт.

Телефон:

(495) 684-24-20; (495) 681-66-64; (495) 684-24-10

E-mail:

vygnanov@miit.ru – директор РНИ
washik@conruhr.de – зам.директора РНИ
Русско-немецкий институт в сети

INTERNET:

www.miit.ru – официальный сайт
Московского государственного университета
путей сообщения (МИИТ).

ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

Направления подготовки

Бакалавриат

(080200.62) Менеджмент

- Международный менеджмент
- Управление международным страхованием

Магистратура

(080200.68) Менеджмент

- Международный менеджмент
- Международные логистические системы

(230100.68) Информатика и вычислительная техника

- Интеллектуальные транспортные системы
- Информационная безопасность (магистерская европейская программа tempus-проекта)

- + Государственный диплом
- + Практика, трудоустройство в международные службы и представительства отечественных и зарубежных транспортных, промышленных и торговых компаний.
- + Отсрочка от призыва на военную службу
- + Благоустроенное общежитие
- + Диплом МИИТа и возможность получения диплома Рурского университета (г.Бохум)

РУССКО-НЕМЕЦКИЙ ИНСТИТУТ

- ✓ занимается учебно-научной деятельностью в сфере менеджмента, экономики, информационной безопасности, международных производственно-экономических систем, в том числе транспортных, культуры и языка;
- ✓ реализует новейшие русско-немецкие и другие международные образовательные программы;
- ✓ дает молодым российским специалистам обширные профессиональные компетенции на высшем европейском уровне;
- ✓ обращает особое внимание на языковую и культурно-страноведческую подготовку, которая обеспечивает эффективность работы на международных рынках и в глобальных компаниях;
- ✓ способствует приобретению и развитию эффективных навыков на базе трех производственных практик и зарубежных стажировок;
- ✓ отвечает на современные потребности рынка труда в России и Германии;
- ✓ соответствует всем требованиям Болонского процесса.



МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОПРЕДЕЛЕНИЮ РАЗМЕРОВ ДЕНЕЖНОЙ КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА



Автор: Е. С. КЛИМОВИЧ,
кандидат технических наук

В настоящее время многократно возросло количество обращений граждан РФ в суды различных инстанций, в которых, наряду с другими (имущественными) компонентами защиты гражданских прав, присутствует категория неимущественная – компенсация морального вреда, нанесенного истцу. Следует отметить, что понятие морального вреда в российском гражданском праве – это результат тех социально-экономических преобразований, которые начали совершаться в нашей стране в последнее десятилетие XX века. 12 июня 1990 г. право на возмещение морального вреда было впервые установлено в Законе СССР «О печати и других средствах массовой информации»¹, но этот документ не содержал определения

понятия «моральный вред». В следующем законодательном акте – Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик² – содержался подход к определению этого нового для нашего гражданского-правового оборота понятия: «... моральный вред (физические или нравственные страдания), причиненный гражданину неправомерными действиями, возмещается причинителем при наличии его вины. Моральный вред возмещается в денежной форме или иной материальной форме и в размере, определяемом судом, независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда».

В Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ, введен в действие в 1995 г. – часть первая, в 1996 г. – часть вторая, в 2002 г. – часть третья, в 2008-м – часть

¹ Закон СССР «О печати и других средствах массовой информации» № 1552-1 от 12.06.1990 г. // Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. № 26. 1990 г.

² Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик (№ 2211-1 от 31.05.1991 г.) // Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, № 26. 1991 г. Ст. 131.



ЗАКОН СССР от 12.06.1990 г. № 1552-1 «О ПЕЧАТИ И ДРУГИХ СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

Источник публикации:

Свод законов СССР, т. 1, с. 372–1. 1990 г.
Ведомости СНД и ВС СССР. 1990, № 26, ст. 492

Статья 39. Возмещение морального вреда

Моральный (неимущественный) вред, причиненный гражданину в результате распространения средством массовой информации не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство гражданина либо причинивших ему иной неимущественный ущерб, возмещается по решению суда средством массовой информации, а также виновными должностными лицами и гражданами. Размер возмещения морального (неимущественного) вреда в денежном выражении определяется судом.

ЗАКОН РФ от 27.12.1991 г. № 2124-1 (ред. от 24.07.2007) «О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

(в ред. Федеральных законов от 13.01.1995 № 6-ФЗ, от 06.06.1995 № 87-ФЗ, от 19.07.1995 № 114-ФЗ, от 27.12.1995 № 211-ФЗ, от 02.03.1998 № 30-ФЗ, от 20.06.2000 № 90-ФЗ, от 05.08.2000 № 110-ФЗ, от 04.08.2001 № 107-ФЗ, от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 08.12.2003 № 169-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 02.11.2004 № 127-ФЗ, от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 27.07.2006 № 153-ФЗ, от 16.10.2006 № 160-ФЗ, от 24.07.2007 № 211-ФЗ)

Статья 62. Возмещение морального вреда

Моральный (неимущественный) вред, причиненный гражданину в результате распространения средством массовой информации не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство гражданина либо причинивших ему иной неимущественный вред, возмещается по решению суда средством массовой информации, а также виновными должностными лицами и гражданами в размере, определяемом судом.

Президент Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Дом Советов России
27 декабря 1991 года
№ 2124–1

четвертая)³ содержится то понятие морального вреда, которое используется в гражданско-правовом обороте в настоящее время. Необходимо также отметить ряд Постановлений Пленумов Верховного Суда РФ, специально посвященных этому вопросу. В настоящее время, на современном этапе гражданско-правового развития общества, эти документы имеют очень важное значение для подготовки судебных решений, так как вносят определенную ясность и конкретность в сложных ситуациях, развязывают запутанные правовые коллизии. Таким образом, можно заключить, что понятие «моральный вред» – достаточно новое и нуждается в изучении и совершенствовании.

Презумпция морального вреда

Одним из первых вопросов, которые возникают при рассмотрении этой составной части гражданского иска, является вопрос о необходимости доказательства наличия морального вреда. В подобных случаях предлагается использование принципа презумпции морального вреда. Широко применяемый принцип презумпции невиновности гражданина заключается в том, что законом изначально гражданин считается невиновным, а доказательства требуются для установления его вины. Это положение (изначальное отсутствие вины) касается человека – высшего творения природы, на защите которого с момента его рождения стоит вся юридическая наука и практика. В случае с моральным вредом представляется, что если при рассмотрении дела суд вынес решение, удовлетворяющее просьбу истца (гражданина) в части имущественного иска, то доказывать, что при этом истцу был нанесен моральный вред, не требуется. В этой ситуации ответчик безусловно нанес *моральный вред* истцу, который *вынужден* обратиться в суд за защитой своих прав, предоставленных гражданину Конституцией Российской Федерации, и речь далее должна идти об определении размеров денежной компенсации указанного вреда.

В ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации определено: «Если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред».

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая. М.: ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2007. 560 с.

Из указанной статьи Гражданского кодекса РФ следует, что тем самым законодатель совершенно определенно установил, что за нанесенный моральный вред нарушитель должен ответить не только извинениями, публичными или личными, раскаянием, искренним или вынужденным (что всегда имело место в человеческом обществе), но и... денежной компенсацией. Причем в п.3 ст. 1099 ГК РФ установлено, что «... компенсация морального вреда осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда». Об этом же говорит Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»⁴, в ст. 15 которого определено: *«Моральный вред, причиненный потребителю вследствие нарушения изготовителем (исполнителем, продавцом) или организацией, выполняющей функции изготовителя (продавца) на основании договора с ним, прав потребителя, предусмотренных законами и правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей, подлежит компенсации причинителем вреда при наличии его вины. Размер компенсации не зависит от размера возмещения имущественного вреда. Компенсация морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда и понесенных потребителем убытков».*

Таким образом, сколько бы эмоций и пламенных страстей ни содержалось в заявлениях истцов и выступлениях адвокатов, в конечном счете моральный вред должен быть выражен в весьма прозаической форме – в виде... *цифры*, отражающей денежную компенсацию морального вреда, нанесенного истцу, т.е. *в рублях*. Именно так определил законодатель: цифра в рублях завершает поток любых самых красноречивых и убедительных устных и письменных доводов и аргументов. Но затем, естественно, возникает вопрос: как же подойти к определению этой цифры? И не только определить для себя, т.е. истца (что всегда субъективно), но и доказать ответчику и убедить судью.

Необходимость проведения объективных (количественных) расчетов этой величины – это безусловное требование современных нормативно-правовых документов, в частности Гражданского процессуального кодекса (ГПК) РФ. Так, в ст. 131 ГПК РФ изложены основные требования, предъявляемые к содержанию судебного иска.

ПОДРАЗДЕЛ II. ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Глава 12. ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКА

Статья 131. Форма и содержание искового заявления

1. Исковое заявление подается в суд в письменной форме.
2. В исковом заявлении должны быть указаны:
 - 1) наименование суда, в который подается заявление;
 - 2) наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;
 - 3) наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;
 - 4) в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;
 - 5) обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
- 6) цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;**
- 7) сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон;
- 8) перечень прилагаемых к заявлению документов.

В заявлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителя, ответчика, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения и разрешения дела, а также изложены ходатайства истца.

Статья 132. Документы, прилагаемые к исковому заявлению

- К исковому заявлению прилагаются:
- его копии в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц;
 - документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
 - доверенность или иной документ, удостоверяющие полномочия представителя истца;
 - документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, копии этих документов для ответчиков и третьих лиц, если копии у них отсутствуют;
 - текст опубликованного нормативного правового акта в случае его оспаривания;

⁴ Закон РФ «О защите прав потребителей» (в редакции от 09.01.1996 г. № 2-ФЗ и от 17.12.1999 г. № 212-ФЗ). М.: Изд-во «Ось-89», 2000.



доказательство, подтверждающее выполнение обязательного досудебного порядка урегулирования спора, если такой порядок предусмотрен федеральным законом или договором;

расчет взыскиваемой или оспариваемой денежной суммы, подписанный истцом, его представителем, с копиями в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц.

Данное требование является обязательным для судебного иска, содержащего требование о взыскиваемой денежной сумме. Причем невыполнение этого требования приводит к тому, что данное исковое заявление остается без движения.

Статья 136. Оставление искового заявления без движения

- 1. Судья, установив, что исковое заявление подано в суд без соблюдения требований, установленных в статьях 131 и 132 настоящего Кодекса, выносит определение об оставлении заявления без движения, о чем извещает лицо, подавшее заявление, и предоставляет ему разумный срок для исправления недостатков.**
2. В случае, если заявитель в установленный срок выполнит указания судьи, перечисленные в определении, заявление считается поданным в день первоначального представления его в суд. В противном случае заявление считается **неподанным и возвращается заявителю со всеми приложенными к нему документами.**
3. На определение суда об оставлении искового заявления без движения может быть подана частная жалоба.

Таким образом, следует заключить, что решительные требования истца о многотысячных денежных компенсациях, не подкрепленные конкретными расчетами, так и останутся... сотрясением воздуха (в полном соответствии с действующим законодательством). Величина взыскиваемой денежной компенсации должна быть подкреплена, обоснована соответствующими расчетами. Таково требование закона (ст. 131, 132, 136 ГПК РФ). Так что необходимость разработки методического аппарата (аналитических зависимостей) для расчета взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм — объективная реальность, обусловленная требованиями современного отечественного законодательства.

Можно выделить два подхода при определении величины денежной компенсации морального вреда: прецедентный и нормативный. Рассматривая первый — прецедентный подход, следует отметить, что в России

право не имеет такого явно выраженного прецедентного характера, как, например, в Великобритании, где принимается во внимание и учитывается ссылка на случай, имевший место во времена старой доброй Англии (один-два века назад и более). В России слишком часто менялись устои, чтобы сформировался всеми признанный устойчивый прецедент. Поэтому ссылка на имевший место прецедент по аналогичному делу, отличающемуся только фамилиями его участников и, естественно, судьи, не оказывает никакого влияния на ход и исход процесса. Если бы это было реализовано в нашей судебной практике, то огромное количество исков, например к кредитным учреждениям, которые различаются реквизитами истцов и ответчиков, размерами и сроками вкладов (перечень различий — практически исчерпывающий), решались бы в течение одного судебного заседания.

При реализации второго подхода — нормативного — может быть использована достаточно простая схема расчета: например, денежная компенсация за моральный вред не превышает определенного процента от общей суммы иска, предъявленной ответчику. Причем для разных величин исковых сумм этот процент разный (например, при сумме иска до 10 000 рублей денежная компенсация за моральный вред не превышает 30 % от этой суммы). Следует, однако, заметить, что Законом РФ «О защите прав потребителей» (ст. 15) установлено, что «... размер компенсации морального вреда определяется судом и не зависит от размера имущественного вреда».

При рассмотрении этих подходов следует иметь в виду, что используемые в них соотношения (при кажущейся их внешней объективности) все-таки отражают *субъективные* мнения отдельных конкретных личностей, в том числе и наделенных определенным влиянием и властными функциями. В конечном итоге в этих соотношениях отражаются субъективные взгляды отдельных личностей, которым можно противопоставить другие, тоже (не менее) аргументированные, и так далее, поскольку в решении этого вопроса отсутствуют *объективные* (общепризнанные всеми на данное время) оценки — количественные характеристики измерения рассматриваемого явления — морального вреда. В то же время установленная законом мера оценки этого явления (морального вреда) — его денежная компенсация — имеет строгое конкретное измерение — рубль.

В работе А. М. Эрделевского⁵ изложен подход к количественной оценке морального вреда. Суть его заключается в следующем. В настоящее время в гражданско-правовом обороте наиболее полно отработаны количест-



⁵ Эрделевский А. М. Моральный вред и компенсация за страдания. М.: БЕК, 1998.



венные показатели, характеризующие соотношение значимости охраняемых (общечеловеческих, общепризнанных) благ в санкциях норм уголовного кодекса. Эти сравнительные соотношения максимальных санкций за различные по тяжести противоправные действия предлагается использовать для определения размеров возмещения морального вреда различного уровня. За основу определения денежной компенсации морального вреда принимается некоторый базовый (или максимальный) размер такой компенсации, который затем умножается на несколько коэффициентов, отражающих конкретные обстоятельства рассматриваемого дела. В целом эти коэффициенты отражают в обобщенном виде особенности конкретных ситуаций. К числу таких коэффициентов относятся:

- степень вины причинителя вреда;
- степень вины потерпевшего;
- коэффициент индивидуальных особенностей потерпевшего;
- коэффициент учета заслуживающих внимания обстоятельств.

В работе⁶ приведена таблица значений этих коэффициентов, составленных для широкого диапазона изменений внешних условий. Эта таблица позволяет достаточно оперативно от словесного описания обстоятельств перейти к цифровому значению коэффициента. Например, степень вины причинителя вреда: простая (0,25) и грубая (0,5) неосторожность; косвенный (0,75) и прямой (1,0) умысел. Базовый размер компенсации морального вреда определен в 720 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ), установленной законом на дату принятия решения судом. Величина такой суммы (720 МРОТ) достаточно корректно обоснована на базе анализа большого количества вынесенных судебных решений, связанных с выплатой денежных компенсаций в связи с трудовыми потерями.

Данная методика, несомненно, представляет значительный шаг вперед в исследовании такого трудно формализуемого явления, как оценка морального вреда. Однако при этом в этой методике трудно формализуемый процесс определения денежной компенсации морального вреда, выполняемый ныне специалистом высокой квалификации – судьей, переносится в другую область – в область эмпирических коэффициентов. Выбор конкретных значений этих коэффициентов осуществляется лицом, производящим расчет, но уровень объективности при этом выше, чем при интуитивном принятии решения.

Далее излагается методический подход, позволяющий использовать *объективную* оценку в качестве косвенного количественного показателя для определения минимальной величины денежной компенсации морального вреда (при проведении истцом самостоятельной защиты своих гражданских прав).

Эта оценка в своей основе связана с подсчетом общих затрат времени (от досудебных действий до реализации вступивших в силу судебных решений). Именно время, которое гражданин, права которого нарушены, в качестве истца вынужден затратить для реализации гарантированной Конституцией Российской Федерации «судебной защиты его прав и свобод» (п. 1, ст. 46), предлагается считать основным *объективным* показателем для определения размеров денежной компенсации морального вреда. Кроме того, необходимо также учесть специфические, а иногда экстремальные условия, в которых происходит реализация автором всей процедуры защиты своих прав.

В соответствии со сложившейся практикой отечественного судопроизводства при подсчете общих затрат времени на процедуру самостоятельной защиты автором своих прав можно выделить следующие этапы, связанные с достаточно четко выраженными временными издержками: досудебный, судебный, послесудебный. При подсчете общих затрат времени на каждом из этапов следует учитывать полные затраты времени на посещение автором различных «присутственных мест» в случае самостоятельной защиты своих прав (юридических консультаций, библиотек, судов); сбор, изучение и подготовка необходимых документов; ожидания в очередях, беседы с сотрудниками различных учреждений по вопросам иска, участие в судебных заседаниях, естественно, расходы времени на переезды и т. д.

Таким образом может быть определено полное суммарное время («календарное»), фактически затраченное истцом на реализацию судебной защиты своих прав: от первого обращения по поводу предмета иска (в учреждение, где были нарушены его права, в правоохранительные органы, куда первоначально обратился гражданин за защитой своих прав, и т. д.) до полного удовлетворения искового заявления, т. е. до получения исковой суммы в соответствии с решением суда, реализуемым через службу судебных приставов.

В то же время при определении морального вреда, когда истцу причинены нравственные страдания, необходимо учесть его стрессовое состояние, нервные перегрузки, которые он испытывает при защите своих прав и своего достоинства, то есть в поисках правды. Эти перегрузки, дискомфорт, различные раздражающие факторы вызывают длительные отрицательные эмоции и объективно ухудшают физическое состояние человека: они проявляются в повышении артериального давления крови, увеличении частоты сердечных сокращений, увеличении содержания сахара в крови, повышении тромботических свойств крови, что приводит к возрастанию степени риска инсульта или инфаркта, к другим отрицательным последствиям. Эти параметры достаточно объективно отражают состояние человека,

⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. М.: Издательство «Экзамен», 2003.



они сравнительно легко могут быть измерены и зафиксированы. Например, исследование по Холтеру позволяет в режиме реального времени производить у пациента измерение кровяного артериального давления, частоты сердечных сокращений и других характеристик. Все эти измерения привязаны к реальному времени и действиям пациента, то есть являются объективными показателями состояния его организма при участии в любых действиях, посещении «присутственных мест» и т. д. В настоящее время осуществить такой мониторинг физического состояния своего организма достаточно просто. Прибор, выполняющий такой контроль состояния человека (измерения и запись), в принципе не сложнее мобильного телефона, который сейчас ни у кого не вызывает удивления и весьма доступен.

В настоящей статье в интересах практического решения задачи, вынесенной в заголовок статьи, предлагается использовать широко известную у нас практику применения коэффициентов (зачетов), которые используются для определения общего стажа работника (например, для начисления пенсии) при исполнении им служебных обязанностей в сложных природных или иных условиях (в условиях Крайнего Севера, за Полярным кругом, на подземных работах и т. д.) При таком подходе для определения общего рабочего стажа, используемого далее для начисления пенсии, календарный рабочий стаж умножается на этот («полярный», «северный» и т. д.) коэффициент сложности, который равен единице для обычных условий и больше единицы для других, более трудных условий. В отечественном законодательстве имеются подобные примеры. Так, например, военнослужащим, участвовавшим в боевых действиях, при подсчете общей выслуги один месяц службы засчитывается за три месяца (Указ Президента Российской Федерации № 1054 от 07.06.2000 г., закон Российской Федерации № 158-ФЗ от 27.11.2002 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О ветеранах», в соответствии с которым ветеранам боевых действий предоставляется *«льготное исчисление выслуги лет, исходя из принципа ОДИН месяц за ТРИ во время нахождения в зоне конфликта»*, т. е. в этом примере коэффициент сложности равен трем).

С учетом изложенного предлагается использовать для оценки денежной компенсации морального вреда полное расчетное время, затраченное истцом на судебную защиту своих прав ($T_{расч}$), которое может быть определено по формуле:

$$T_{расч} = T_{факт} \times K_{сл}$$

где $T_{факт}$ — фактическое общее время, реально затраченное истцом, чьи права нарушены, на реализацию судебной защиты своих прав на всех этапах этого процесса (от первого обращения до полной реализации искового заявления);

$K_{сл}$ — коэффициент сложности ситуации, учитывающий нервное и стрессовое состояние истца при

реализации судебной защиты своих прав (принимая во внимание приведенный выше пример, в большинстве рассматриваемых исков о возмещении морального вреда, коэффициент $K_{сл}$ может принимать значения от 1 до 3).

При этом фактическое общее время, затраченное истцом на реализацию защиты своих конституционных прав, в достаточно общем виде может быть представлено в виде формулы:

$$T_{факт} = (T_{из})^{нпд} + (T_{уч})^{сз} + T_{подг} + T_{ссп} + T_{тр}$$

где $(T_{из})^{нпд}$ — время, израсходованное истцом на изучение и анализ (применительно к конкретной ситуации) нормативно-правовой документации (нпд) по рассматриваемому вопросу (ГК РФ, Закон РФ «О защите прав потребителей», другие законы в соответствии с рассматриваемой тематикой, Бюллетени Верховного Суда РФ и т. д. и комментарии к этим документам);

$(T_{уч})^{сз}$ — общее время, затраченное истцом на участие в судебных заседаниях разных уровней, включающее время ожидания каждого судебного разбирательства (от первого посещения судебного присутствия до получения решения суда);

$T_{подг}$ — время, затраченное истцом на сбор и подготовку необходимых документов для проведения судебных действий (подготовка претензии, искового заявления, разработка методики и проведение необходимых расчетов для этих документов, подготовка дополнительных материалов по указанию суда в ходе разбирательства дела и т. д.);

$T_{ссп}$ — время, затраченное истцом на обращение в службу судебных приставов и осуществление необходимого взаимодействия с этой службой;

$T_{тр}$ — время, затраченное истцом на его транспортные перемещения в ходе реализации его действий, направленных на защиту конституционных прав.

Определив полное расчетное время, далее можно рассчитать размер денежной компенсации морального вреда, нанесенного истцу. Дело в том, что человек, права которого нарушены, — прежде всего гражданин своей страны: он где-то работает или ранее работал, получает или зарплату, или пенсию, то есть час его времени определенным образом уже оценен (работодателем, государством), и объективность этой оценки не оспаривается. Используя это обстоятельство, можно определить денежную сумму, которую истец мог бы получить за расчетное время, затраченное им на реализацию защиты своих прав, и считать эту сумму минимальной денежной компенсацией за моральный вред ($C_{мв}$):

$$C_{мв} = T_{расч} \times C_{тариф}$$

где $T_{расч}$ — полное расчетное время (в часах), затраченное истцом на защиту своих прав;

$C_{тариф}$ — тарифная ставка истца (заработная плата в часах).



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности, руб.

Отрасль	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Вся экономика	4360,3	5498,5	6739,5	8554,9	10633,9	13593,4	17290,1	18637,5	20952,2	23369,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1876	2340	3015	3646	4569	6144	8474,8	9619,2	10668,1	12464,2
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	13080,3	16135,5	19903,3	23455,9	27614,5	33275,5	3905,1	41568,3	46271,2	51587,9
Финансовая деятельность	13245,9	15561,2	17383,8	22463,5	27885,5	34879,8	41871,8	42372,9	50120,0	55788,9
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	5200,4	6913,8	7898,6	10958,5	13477,3	16896,3	21344,1	23960,0	25120,8	27755,5
Образование	2927,3	3386,7	4203,4	5429,7	6983,3	8778,3	11316,8	13293,6	14075,2	15809,1
Здравоохранение и социальные услуги	3141,3	3662,6	4612	5905,6	8059,9	10036,6	13048,6	14819,5	15723,8	17544,5

В качестве $C_{\text{тариф}}$ может быть использована действующая на момент вынесения судебного решения тарифная ставка истца (если он является работником бюджетной сферы) или его средний заработок в час, рассчитанный исходя из его официального годового дохода (кстати, эти сведения имеются в государственной налоговой инспекции по месту жительства истца, и использование их можно рассматривать как одно из проявлений системного подхода к решаемой задаче). В случае если истец является пенсионером, его тарифная ставка может быть определена, исходя из размера его пенсии и 170 рабочих часов в месяц. В качестве тарифной ставки может также быть использована также средняя заработная плата по стране (региону, отрасли) при том же количестве рабочих часов в месяц. Эта величина представлена в официальных ежегодниках Росстата⁷.

Использование величины тарифной ставки конкретного гражданина (истца, чьи права нарушены) более предпочтительно, так как вполне соответствует духу и букве ст. 1101 ГК РФ, поскольку в определенной степени учитывает «индивидуальные особенности потерпевшего».

Необходимо отметить, что в предлагаемой схеме расчета значение только одной величины — коэффициента сложности ситуации ($K_{\text{сн}}$) определяется в определенной степени субъективно, то есть исполнителем расчетов (автором) или судьей, хотя пределы изменения этой величины: от единицы до трех — достаточно объективны (определены нор-

мативно-правовыми документами). Остальные величины, содержащиеся в расчетных формулах, имеют объективный характер: могут быть измерены и подтверждены документально.

И еще один вопрос методического характера. При определении рассматриваемых выше величин (затраты времени на различных этапах судебного рассмотрения) необходимо иметь в виду, что конкретные значения каждого из слагаемых определяются в ходе соответствующего судебного процесса. Общая сумма затрат времени для конкретного судебного разбирательства может быть установлена *после* проведения последнего этапа, в частности связанного с работой службы судебных приставов. В то же время общая сумма размера денежной компенсации морального вреда должна быть определена при подаче искового заявления, то есть *до* реализации всех этапов. В этом плане и проявляется роль научного подхода к решению задачи, вынесенной в заголовок статьи, когда все временные характеристики рассматриваются как прогнозируемые, ожидаемые. Средние значения этих характеристик для проведения ориентировочных расчетов формируются на основании опыта рассмотрения подобных дел. В ходе процесса конкретные значения могут корректироваться. Такой подход не является новым в нашем судопроизводстве, он предусмотрен ст. 99 ГПК РФ «Взыскание компенсации за потерю времени»: «... со стороны, ... противодействовавшей правильному и своевременному рассмотрению и разрешению дела, суд может взыскать в пользу другой стороны компенса-

⁷ Российский статистический ежегодник. 2010: Стат. сб. / Росстат. М., 2010; Российский статистический ежегодник. 2012: Стат. сб. / Росстат. М., 2012.



цию за фактическую потерю времени. Размер компенсации определяется судом в разумных пределах и с учетом конкретных обстоятельств». При этом, естественно, подсчет времени также осуществляется, как следует из ст. 99 ГПК РФ, в ходе «рассмотрения и разрешения дела», то есть после подачи искового заявления.

Следует отметить, что указанный подход позволяет определить минимальный размер денежной компенсации за моральный вред при ведении гражданских дел о защите прав, когда истец в соответствии со ст. 14 ГК РФ осуществляет «самозащиту своих гражданских прав». Подобный подход может быть использован для подсчета потери времени при реализации ст. 99 ГПК РФ «Взыскание компенсации за потерю времени»⁸.

Определенный по приведенным выше формулам минимальный размер денежной компенсации за моральный вред может быть также использован для ориентации судей при подготовке и принятии судебных решений в такой сложной и трудно формализуемой области, какой является компенсация морального вреда, который присутствует практически в каждом исковом заявлении. Это делается также и для того, чтобы данные обстоятельства не вышли из поля зрения судьи и способствовали более объективному принятию решения. Как установлено в ст. 1101 ГК РФ:

«1. Компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме.

2. Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости.

Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего».

Пример расчета

Для осуществления самозащиты своих прав истцом проведены следующие действия, потребовавшие соответствующих затрат времени:

1. Изучены нормативно-правовые документы: ГК РФ (ст. 12, 14, 15, 151, 1099, 1101 и др.) и комментарии к ним; ГПК РФ (ст. 99, 197, 198 и др.) и комментарии к ним; Закон РФ «О защите прав потребителей» (в редакции от 09.01.1996 г. № 2-ФЗ и от 17.12.1999 г. № 212-ФЗ).

2. Проведены необходимые досудебные действия (подготовлена претензия, осуществлены переговоры и встречи с руководством и специалистами учреждения, где, по мнению истца, было допущено нарушение его прав).

3. Подготовлено исковое заявление в суд, отправлено в экспедицию суда.

4. Обеспечено участие в судебных заседаниях (их, как правило, несколько), предоставлены по указанию судьи необходимые дополнительные материалы, получено судебное решение.

5. Подготовлена кассационная жалоба.

6. Обеспечено участие в заседании городского суда, получено решение, вступившее в законную силу.

7. Реализовано обращение в службу судебных приставов за взысканием денежной компенсации с ответчика в соответствии с судебным решением.

Перечисленные процессы должны учитывать полные расходы времени, в том числе и транспортные, которые составляют до 15–20 % от общих расходов.

Например (условно), на реализацию защиты своих прав истец в целом затратил 340 часов ($T_{\text{сум}} = 340 \text{ ч}$).

Коэффициент сложности ситуации, учитывающий нервное и стрессовое состояние истца при хождении по различным «присутственным местам», где его *никогда и нигде не ждут*, принят в среднем равным 2. Данный коэффициент определяется по согласованию с судьей, учитывая, что он изменяется в пределах от 1 до 3 ($K_{\text{сл}} = 2$). Зарплата истца в месяц составляет 10 000 руб., число рабочих часов в месяц – 170 часов.

В целом минимальная сумма денежной компенсации морального вреда при самозащите истцом своих прав для данного примера составляет:

$$C_{\text{мв}} = 340 \times 2 (10\,000 : 170) = 40\,000 \text{ руб.}$$

Проблема компенсации морального вреда, в особенности определение размера денежного выражения этой компенсации, достаточно сложна и вызывает много затруднений и отрицательных эмоций (неудовлетворенности) со всех сторон при вынесении судебных решений. При этом всегда надо иметь в виду, что законом предусмотрено, что «... решение суда должно быть законным и обоснованным» (ст. 195 ГПК РФ). Это в полном объеме относится к делам, связанным с определением размеров денежной компенсации морального вреда. Для обеспечения этого требования законодатель установил, что «... в мотивировочной части решения суда должны быть указаны обстоятельства дела, установленные судом; доказательства, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах; доводы, по которым суд отвергает те или иные доказательства; законы, которыми руководствовался суд» (ст. 198 ГПК РФ).

Выше рассмотрен один из подходов, который позволяет выполнить эти требования закона при реализации гражданином, права которого нарушены, своего гражданского права на самозащиту при определении размера денежной компенсации морального вреда. □

⁸ Российский статистический ежегодник. 2010: Стат. сб. / Росстат. М., 2010.

РЕСПУБЛИКА КУБА



Куба, Республика Куба (República de Cuba) — государство и крупнейший остров в архипелаге Больших Антильских островов. Территория Кубы составляет 110,9 тыс. км² и включает, помимо одноименного острова, около 1600 мелких прибрежных островков и о. Хувентуд (бывший Пинос). На севере и востоке Куба омывается Атлантическим океаном, на юге — Карибским морем, западная оконечность острова расположена в устье Мексиканского залива. В 145 км на севере от Кубы находится п-ов Флорида, отделенный от Кубы Флоридским проливом; на востоке Наветренный пролив шириной около 90 км отделяет от Кубы о. Гаити. Столицей Кубы является Гавана — один из самых крупнейших портов мира. В административно-территориальном отношении Куба делится на 14 провинций: Вилья-Клара, Гавана, Гавана город, Гранма, Гуантанамо, Камагуэй, Лас-Тунас, Матансас, Ольгин, Пинар-дель-Рио, Сантьяго-де-Куба, Санкти-Спиритус, Сьего-де-Авила и Сьенфуэгос.

История

Колумб открыл Кубу во время своего первого путешествия 28 октября 1492 г. Сам Колумб думал, что достиг континента, и только



в 1508 г., когда Себастьян де Окампо прошел на своем корабле вокруг Кубы, выяснилось, что это остров. В 1512 г. Диего Веласкес высадился в восточной части острова, в районе нынешнего города Баракоа, и основал там поселение; к 1515 г. он основал семь городов, включая Гавану. История Кубы аналогична истории других районов Вест-Индии: поиски золота и драгоценных камней; истребление индейцев; завоз рабов из Африки; раздоры между правителями; распространение тропических болезней; пиратские набеги на поселения. В 1596 г. Куба получила статус генерал-капитанства. Численность белого населения Кубы увеличилась после 1670 года в результате иммиграции с Ямайки, когда последняя стала британским владением.

В первой половине XIX века произошло переселение на Кубу испанцев с Санто-Доминго, когда часть этого острова, ранее принадлежавшая Испании, отошла к Франции. В период с 1812 по 1814 г. и еще раз с 1820 по 1823 г., когда в Испании действовала либеральная конституция, Куба имела своих представителей в испанском парламенте. Последующие 75 лет были временем авторитарного правления Испании. Однако постепенно на острове нарастало недовольство таким положением. Оживление борьбы против испанского господства на Кубе связано с успешными восстаниями в Мексике и Южной Америке, а также с соперничеством за господство над островом между США, Францией и Великобританией; одновременно ширилось движение аболиционистов. Испания, в свою очередь, ужесточала режим; в 1825 г. на Кубе было введено военное положение, сопровождавшееся отменой всех политических свобод. В 1812 г. вспыхнуло массовое восстание рабов, жестоко подавленное испанцами. После победы северян в Гражданской войне США и отмены рабства на Кубе вновь началось движение за независимость. В 1868 г. рост напряженности привел к восстанию, ознаменовавшему начало кровопролитной национально-освободительной Десятилетней войны (1868—1878 г.), протекавшей в основном в пределах восточных провинций Кубы. Десятилетняя война, которая привела к многочисленным жертвам людей и огромному материальному ущербу, закончилась пактом о прекращении военных действий, подписанным в 1878 г. в Санхоне. Зафиксированные Санхонским пактом уступки Испании позволили сохранять относительный мир в течение почти 20 лет. В 1886 г. было отменено рабство, а в 1893 г.



чернокожие кубинцы были уравнены в гражданских правах с белыми. Однако волнения не прекращались. Поводом для них служили высокие налоги, коррупция, авторитарное правление испанского генерал-губернатора и др.

24 февраля 1895 г. началась война за независимость. Страна была опустошена, сельское население сгонялось в концентрационные лагеря, где люди умирали от голода и болезней. 22 ноября 1898 г. испанское правительство предоставило Кубе автономию, оставив за собой право назначать генерал-губернатора. Однако эта запоздалая уступка была отвергнута повстанцами, и борьба была продолжена.

В 1898 г. США приняли решение о вступлении в войну; предлогом послужил взрыв американского броненосца «Мейн» в Гаванском порту. 25 апреля США официально объявили Испании войну, которая закончилась капитуляцией Испании 12 августа того же года. Условия соглашения включали отказ испанского правительства от притязаний на Кубу и вывод войск с острова. Было создано военное правительство, которое возглавил генерал-майор Джон Раттер Брук. По условиям подписанного 10 декабря 1898 г. Парижского договора Испания отказывалась от прав на Кубу, над которой устанавливалась опека США, сохранявшаяся в течение 20 лет.

В 1925 г. пост президента Кубы занял генерал Херардо Мачадо-и-Моралес. В период его правления активизировалось участие кубинцев в экономической жизни страны. Было построено шоссе, проходящее через весь остров с запада на восток, поощрялось развитие туризма. Вместе с тем режим Мачадо стал одним из самых тиранических, какие только знала Куба за всю свою историю. Мачадо внес в конституцию Кубы изменения, разрешающие его переизбрание. Экономическая депрессия усугубила политический кризис. В 1933 г., когда всеобщая забастовка парализовала Гавану, молодые офицеры организовали военный переворот с целью

предотвратить вооруженное вмешательство США, и в результате Мачадо был вынужден покинуть страну. На посту его сменил Карлос Мануэль де Сеспедес-и-Кесада, однако 4 сентября группа офицеров под руководством Фульхенсио Батисты и при поддержке студенчества осуществила еще один переворот; они отстранили от командования старших офицеров





церов и свергли президента Сеспедеса. Его место занял Рамон Грау Сан-Мартин, позднее – основатель Кубинской революционной партии (так называемых «аутентиков»), известный врач и профессор университета. США, однако, не признали правительство доктора Грау; понимая, что сахарные рынки США, в которых остро нуждалась Куба, останутся недоступными, пока кубинское правительство не будет признано, Батиста добился отставки Грау в январе 1934 г. Новый президент, полковник Карлос Мендьета-и-Монтефур, занявший этот пост на время до выборов, был немедленно признан Вашингтоном, и в мае 1934 г. США отменили поправку Платта (в соответствии с этой поправкой США имели право вмешиваться в дела независимой Кубинской Республики). Таким образом, Куба стала политически полностью независимой, хотя американцы сохранили свою военно-морскую базу в Гуантанамо.

В декабре 1935 г. Мендьета уступил свой пост Хосе Агрипино Барнету. В мае 1936 г. Барнета сменил Мигель Мариано Гомес-и-Ариас, однако в декабре он был подвергнут импичменту. Занявший его место Федерико Ларедо Бру остался на посту президента полный

срок, т. е. все четыре года. При поддержке Батисты в 1940 г. состоялось заседание учредительного собрания, разработавшего одну из самых прогрессивных конституций в Западном полушарии; в эту конституцию были включены большие разделы, регулирующие трудовые и социальные отношения. Вскоре после этого состоялись президентские выборы, на которых победил Батиста. Когда срок президентского правления Батисты закончился, он объявил выборы в соответствии с новой конституцией, запрещавшей переизбрание главы исполнительной власти на второй срок. На этих выборах победил злейший враг Батисты Рамон Грау Сан-Мартин, которого Батиста вынудил уйти с поста президента в 1934 г. На сей раз, однако, Батиста не стал опротестовывать результаты голосования и передал бразды правления Грау, а сам отбыл с Кубы в Майами. В 1946 г., после проведения очередных парламентских выборов, положение Грау упрочилось, так как его партия («аутентики») завоевала большинство мест в обеих палатах парламента. Премником Грау на посту президента стал его коллега по партии Карлос Прио Сокаррас, министр труда в правительстве Грау. Пребывание

Прио у власти было отмечено разгулом коррупции и организованной преступности. Все это вызвало возмущение в рядах правящей партии. В 1946 г. группа недовольных, называвших себя «ортодоксами», во главе с сенатором Эдуардо (Эдди) Чибасом, откололась и образовала Партию кубинского народа («ортодоксов»). На президентских выборах 1952 г. основная борьба разгорелась между кандидатом «ортодоксов» Роберто Аграмонте и Карлосом Эвия, которого поддерживали «аутентики». Экспрезидент Батиста также выставил свою кандидатуру от созданной им партии Народное действие.

10 марта 1952 г. Батиста, опираясь на младших офицеров, осуществил военный переворот и захватил власть, положив тем самым конец избирательной кампании. Он оставался у власти до 1 января 1959 г., первые два с половиной года как глава временного правительства, а затем как «конституционный» президент.

Среди противников диктатуры Батисты можно выделить четыре группы. Одна из фракций Кубинской революционной партии, которую возглавлял бывший президент Рамон Грау Сан-Мартин, удовлетворялась ролью легальной оппо-

Гавана. Маяк





Гавана. Вид на Капитолий, где располагается министерство науки Кубы

зиции. Другие члены той же партии, сторонники бывшего президента Карлоса Прио Сокарраса, пытались осуществить военный переворот. Федерация университетских студентов в своей борьбе с режимом использовала уличные стычки и забастовки и даже осуществила попытку вооруженного нападения на президентский дворец с целью убийства самого Батисты и высших чинов из правительства. Наконец, левое молодежное крыло ортодоксальной партии, которое возглавлял адвокат Фидель Кастро, решило для свержения диктатуры прибегнуть к гражданской войне, планируя начать ее в наименее доступной части страны и затем получить поддержку организованных групп революционеров в крупных городах.

Фидель Кастро начал свою революционную деятельность как член Федерации университетских студентов в Гаванском университете. Позднее он вступил в партию «ортодоксов» и выдвигался от нее кандидатом в члены конг-

ресса на несостоявшихся выборах 1952 г. После неудачной попытки захвата военных казарм Монкада в городе Сантьяго-де-Куба 26 июля 1956 г. и двухлетнего пребывания в тюрьме Кастро и его сторонники отправились в Мексику, где занялись подготовкой гражданской войны. 2 декабря 1956 г. они тайно высадились на Кубе, небольшой отряд достиг гор Сьерра-Маэстра, откуда и начались боевые действия против режима Батисты. Батиста, потерпев поражение в решающем сражении у Санта-Клары, бежал из страны.

Хотя в борьбе против Батисты участвовало множество различных групп, в глазах большинства кубинцев главными героями были Фидель Кастро и его Повстанческая армия. С января по октябрь 1959 г. в революционном лагере существовали две фракции. Одна считала необходимым как можно раньше восстановить демократию. Соглашаясь с необходимостью перераспределения земли, национализации коммунальных служб

и уменьшения иностранного влияния в экономике и политике, эта фракция была против революционной диктатуры, против сотрудничества с коммунистами и присоединения к советскому блоку. Другая фракция, во главе которой стояли брат Фиделя Рауль Кастро и аргентинский революционер Эрнесто Гевара, выступала за революционную диктатуру, за союз с кубинской компартией, за аграрную реформу по образцу советской и союз с социалистическим лагерем. В конце октября Фидель Кастро принял решение в пользу группы Рауля Кастро – Гевары.

Тем временем отношения с США быстро ухудшались. 2 января 1961 г. Вашингтон объявил о разрыве дипломатических отношений с Гаваной. 1 мая того же года Фидель Кастро объявил о социалистическом характере кубинской революции. В 1962 г. США ввели эмбарго на торговлю с Кубой и добились исключения ее из Организации американских государств (ОАГ). Против правительства Кастро



Кубинский президент Фидель Кастро слушает оратора на параде, посвященном 1 Мая. Гавана, площадь Революции, 2005 год.
(Фото Claudia Daut | REUTERS)

было выдвинуто обвинение в том, что оно оказывает содействие революционерам в Венесуэле, после чего ОАГ в 1964 г. ввела дипломатические и торговые санкции против Кубы.

Главным торговым партнером Кубы стал СССР. В 1962 г. на Кубе были установлены советские ракеты среднего радиуса действия. Когда США осуществили военно-морскую блокаду Кубы (т. н. «карантин») и угрожали военным вмешательством, Советский Союз согласился демонтировать свои ракеты в обмен на обязательство США не вторгаться на остров. Этот инцидент, известный как Карибский кризис, резко обострил отношения между советским и кубинским руководством; Кастро заявил, что Куба никогда бы не уступила давлению со стороны США. После визита Кастро в СССР в 1963 г. отношения между этими двумя странами улучшились, что способствовало установлению связей между Коммунистической партией Кубы и другими коммунистическими организациями Латинской Америки. Во внешней политике Кастро старался сохранять независимость

как от СССР (продолжавшего оказывать Кубе широкомасштабную помощь), так и от Китая. В январе 1966 г. между Кубой и КНР возник спор по поводу условий торгового соглашения. Через несколько месяцев Кастро довел до сведения съезда КПСС, что Куба будет оказывать поддержку латиноамериканским коммунистам, готовящим революцию в своих странах. Куба обучала группы повстанцев из многих стран Латинской Америки и оказывала им разнообразную помощь. В январе 1966 г. на Кубе состоялся Триконтинентальный конгресс, который высказался в поддержку революционной партизанской войны в странах Латинской Америки. Делегаты латиноамериканских стран создали на этом конгрессе Организацию солидарности латиноамериканских стран, которая провела свою первую конференцию в Гаване в 1967 г.

В декабре 1975 г. состоялся 1-й съезд Коммунистической партии Кубы. На нем был одобрен проект новой конституции и представлен 1-й пятилетний план развития страны, в котором основной упор делался на одновременное проведение индустриализации и увели-

чение производства сахара. Текст конституции был одобрен на всенародном референдуме в феврале 1976 г., а в декабре того же года были проведены первые, после прихода к власти Фиделя Кастро, общенациональные выборы.

В 1990-х и 2000-х годах на Кубе оживилась нелегальная деятельность оппозиционных групп. Власти время от времени терпели существование этих кружков, независимых инициатив, групп, библиотек и культурных центров, но тем не менее преследовали их. В 1999 г. Национальная ассамблея приняла Закон о защите национальной независимости и хозяйства Кубы. Согласно вводимым правилам, деятельность, наносящая ущерб государству или служащая интересам США, наказывается заключением на срок до 30 лет. Вводится смертная казнь за производство и хранение наркотиков и за продажу их, систематическая проституция может быть наказана двадцатилетним тюремным заключением.

Отношения Кубы с США в 1990-х годах оставались напряженными. В 1992 г. США ужесточили положения закона об эмбарго, заявив, что оно будет отменено только после проведения на острове многопартийных выборов. Опасаясь растущего потока беженцев с Кубы, американские власти отменили право на предоставление им убежища; тысячи из них были интернированы. США запретили живущим на их территории эмигрантам переводить валютные средства на Кубу. В 1994 г. обе страны договорились, что США будут принимать по 20 тысяч беженцев в год в обмен на обязательство кубинских властей пресечь дальнейшее бегство с острова.

С конца 1990-х годов расширялись связи Кубы со странами ЕС. В 1996 г. европейские государства впервые поддержали в ООН резолюцию с призывом отменить американское эмбарго. В то же время они требовали, чтобы на острове



соблюдались основные права человека и были освобождены политзаключенные. В 1997г. Кубу посетил министр иностранных дел Канады, договорившийся о развитии экономических и политических связей. Канада стала одним из главных торговых партнеров страны. На Кубе побывал папа Иоанн Павел II. Но уже в 1999г. репрессии против диссидентов привели к охлаждению взаимоотношений с ЕС и Канадой. Только в 2002г. ЕС открыл официальное представительство на Кубе. Преследования оппозиции в 2003г. снова обострили положение на острове и испортили отношения Кубы с ЕС и другими странами. Евросоюз с июня того же года ввел ограничения на визиты высокопоставленных официальных лиц, сократил сотрудничество в области культуры, одновременно оппозиционных кубинцев стали приглашать на мероприятия, проводимые посольствами европейских стран. В ответ в июле власти Кубы объявили об отказе от любой помощи, непосредственно исходящей от ЕС. Отношения с Евросоюзом стали улучшаться в 2005г., когда он приостановил действие ограничений, введенных в 2003г. Одновременно руководство Евросоюза заявило о намерении продолжать обсуждение с правительством и гражданским обществом Кубы вопросов прав человека и положения диссидентов. При этом ЕС ориентируется на развитие связей с политической оппозицией и диалог с гражданским обществом страны.

Президент США Дж. Буш-младший, придя к власти в 2001г., существенно ужесточил внешнюю политику в отношении Кубы. Жесткая политика американской администрации встречает недовольство в политических и экономических кругах США. Так, осенью 2003г. Палата представителей и Сенат США проголосовали за отмену введенного в 1963г. запрета на прямые поездки американцев на остров. Президент Буш наложил вето на принятый законопроект, и американские граждане



Гавана



Почетный караул у мавзолея Хосе Марти — кубинского поэта, писателя и публициста, лидера освободительного движения Кубы от Испании. На родине он считается национальным героем, прозван «Апостолом независимости»

по-прежнему совершают поездки на Кубу через третьи страны (Мексика, Канада и др.). В июле 2004г. Палата представителей США высказалась против новых санкций в отношении Кубы, введенных администрацией Буша.

Сохранение американского экономического эмбарго против Кубы становится все более непопулярным в мире. Так, на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в ноябре 2003г. его осудили практически все государства, за исключением



Варадеро



Замок Сан-Педро-де-ла-Рока (исп. *Castillo de San Pedro de la Roca*) – замок-форт на берегу Карибского моря в кубинском городе Сантьяго-де-Куба

самых США, Израиля и Маршалловых островов.

В июле 2006г. после перенесенной операции на кишечнике Фидель Кастро временно оставил все высшие государственные посты и передал бразды правления страной своему брату Раулю Кастро. 3 декабря 2007г. он был выдвинут кандидатом на одно из 614 мест в национальном парламенте, которое он должен был занять, чтобы быть председателем Госсовета. В феврале 2008г. Фидель Кастро заявил о своем отказе от поста председателя Госсовета Кубы по состоянию здоровья.

Парламент Кубы избрал председателем Государственного Совета Кубы (фактически главой госу-

дарства) Рауля Кастро 24 февраля 2008г.

В апреле 2011г. прошел VI съезд коммунистической партии Кубы. Рауль Кастро был избран первым секретарем партии и, таким образом, стал официальным руководителем Кубы. Фидель Кастро уже фактически не принимал участия в руководстве в связи с проблемами со здоровьем. В феврале 2013г. Рауль Кастро переизбран на второй срок в качестве председателя Государственного совета Кубы.

Государственный строй

Согласно конституции 1976г. и ее новой редакции 1992г., Куба является «социалистическим государ-

ством». Высшим органом власти объявлена Национальная ассамблея народной власти, избираемая всеобщим голосованием на пятилетний срок. Ассамблея выбирает из своего состава Государственный совет, который представляет ее между ее сессиями, исполняет ее постановления и осуществляет другие функции. Совет несет ответственность перед ассамблеей и отчетывается перед ней.

Председатель Государственного совета наделен чрезвычайно широкими полномочиями. Он возглавляет правительство и одновременно является верховным главнокомандующим вооруженными силами, созывает заседания Государственного совета и Совета министров и руководит ими, издает законы-декреты, другие постановления и нормативные акты, одобренные Государственным советом, Советом министров или его исполкомом.

В случае отсутствия, болезни или смерти председателя Государственного совета исполнять его обязанности должен первый заместитель председателя, который является вторым официальным лицом в государстве. В соответствии с конституцией в условиях военного положения, войны, всеобщей мобилизации или чрезвычайного положения руководство страной переходит к Совету национальной обороны.

Высший орган исполнительной власти – Совет министров. Его члены выдвигаются председателем Государственного совета и утверждаются Национальной ассамблеей.

В административном отношении Куба делится на 14 провинций и специальную муниципию – остров Хувентуд (остров молодежи). Провинции, в свою очередь, разделяются на муниципии. Местные органы государственной власти – провинциальные и муниципальные ассамблеи, избираемые общим голосованием. Срок полномочий провинциальных органов – 5 лет, муниципальных – 2,5 года.



Важную роль на местах играют «Комитеты защиты революции», созданные после 1960 г. Они осуществляют постоянное наблюдение за обстановкой и сохранением порядка, организуют вакцинацию населения, поддержание чистоты и т. д.

В систему судебной власти входят Верховный народный суд и суды различных уровней. Суды независимы от местных органов, но подчинены Национальной ассамблее и Государственному совету. Верховный народный суд — высший судебный орган, осуществляет законодательную инициативу, издает судебные нормы и инструкции и т. д. Контроль над соблюдением законности осуществляет Государственная прокуратура, подчиняющаяся непосредственно Национальной ассамблее и Государственному совету. Местные органы прокуратуры независимы от государственных органов соответствующей инстанции и подчинены Генеральной прокуратуре.

Экономика

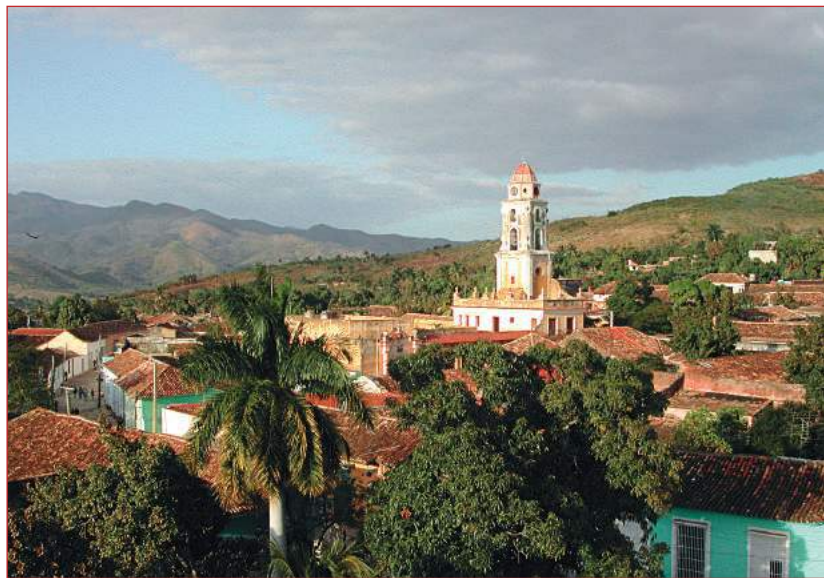
Экономика Кубы является одной из самых национализированных в мире. До недавнего времени в стране существовало Центральное управление планирования, в задачи которого входила разработка годовых, средне- и долгосрочных планов, хотя основные решения по ключевым вопросам экономики принимались политическим руководством страны. Во время экономического кризиса начала 1990-х годов Центральное управление было упразднено, а его функции переданы Министерству экономики и планирования. При этом государственные предприятия и организации получили большую автономию и возможность распоряжаться прибылью. Управление основными секторами экономики по-прежнему осуществляется из центра соответствующим министерством, которое, взаимодействуя с Министерством экономики и планирования, распределяет необхо-

димые ресурсы (топливо, сырье, трудовые и денежные ресурсы) и устанавливает плановые показатели уровня производства для данного сектора.

Роль рынка в стране минимальна, поскольку распределение средств и промежуточных товаров производится планирующими органами, а большинство потребительских товаров распределяется централизованно через систему нормирования. Размер заработной платы устанавливается также централизованно, а системы обслуживания населения подчинены

государству. В пределах «частного» сельскохозяйственного сектора в значительном объеме практикуется бартер (своего рода натуральный товарообмен), однако продажа излишков сельскохозяйственной продукции городским жителям резко ограничена, а в ряде случаев расценивается как преступление.

Практически вся внутренняя торговля на Кубе находится в руках государства. Распределение товаров производится преимущественно по карточной системе. Ограниченное количество ненормированных товаров свободно



Виды Тринидада — города на Кубе, близ побережья Карибского моря



Шикарные отели на Варадеро

продается по высоким ценам, устанавливаемым государством; определенные квоты на дефицитные товары длительного пользования, например на телевизоры и стиральные машины, выделяются предприятиям, которые, в свою очередь, осуществляют продажу этих товаров по высоким ценам своим сотрудникам. При этом порядок очередности на покупку техники определяется в соответствии с успехами, достигнутыми потенциальным покупателем в труде, и его активностью в политической жизни. Как и в других странах с нерыночной экономикой, на Кубе существует «черный» рынок, нали-

чие которого в сочетании с коррумпированностью государственных чиновников в какой-то мере смягчает жесткость существующей распределительной системы.

Потребности Кубы в промышленном и транспортном оборудовании, а также в нефти практически полностью покрываются за счет импорта; значительная часть промышленных потребительских товаров, сырья и многие виды основных продуктов питания также поступают из-за рубежа. Свыше 80 % экспортных поступлений Куба получает от продажи сахара, другими важными статьями экспорта являются никель, сигары и рыбопродукты.

Правительство Кубы предпринимает усилия, направленные на интеграцию экономики страны в экономическую систему стран Латинской Америки и Карибского бассейна и расширение диапазона экономической деятельности посредством создания в различных отраслях совместных предприятий с европейскими, канадскими и латиноамериканскими компаниями. В 1994 г. на Кубе был создан ряд новых совместных предприятий с участием фирм Канады (модернизация производства никеля на кубинском металлургическом комбинате, вывоз кубинской никелевой руды для переработки на заводе в канадской провинции Альберта, бурение нефтеразведочных скважин на шельфе у берегов Кубы, увеличение добычи нефти из ранее разведанных месторождений на территории Кубы), Мексики (модернизация кубинского нефтеочистительного завода для переработки мексиканской нефти с целью последующего реэкспорта, модернизация системы телефонной связи на Кубе, в которой участвуют также итальянские фирмы) и Израиля (внедрение прогрессивных методов разведения цитрусовых культур и организация сбыта кубинских фруктов в странах Европы).

Население

Кубинцы — испаноязычный народ, этническую основу которого составляют потомки переселенцев из Испании и люди смешанного — испанского и африканского — происхождения. Когда остров был завоеван испанцами в начале XVI века, на нем проживало от 60 тыс. до 500 тыс. индейцев, относившихся к нескольким группам (гуанахатабеи, сибонеи и араваки, или таино). Последние, отличавшиеся наиболее высоким уровнем развития, поразили европейцев удивительным обычаем вдыхать во время религиозных церемоний дым тлеющих табачных листьев. Болезни, войны и жестокость испанских завоева-



телей привели к почти полному истреблению коренного населения к 1600 г. В поисках рабочей силы испанцы совершали набеги на соседние острова, захватывая индейцев, а впоследствии начали ввозить рабов из Африки. В 1846 г., когда была проведена перепись, на Кубе оказалось 660 тыс. рабов-негров, 220 тыс. свободных негров и мулатов и 565 тыс. белых. По данным переписи 1953 г., белое население составляло 73 %, 26 % приходилось на долю негров и мулатов и 1 % составляли переселенцы из Азии. В 2003 г. доля белых оценивалась в 37 %, мулатов – 51 %, африканцев – 11 % и азиатов – 1%. На сегодняшний день (2014 г.) численность населения Кубы составляет 11 млн. человек.

Основная религия на Кубе – католичество, однако на практике большинство кубинцев совмещают католицизм с синкретическими верованиями, которые возникли из смешения христианства и различных африканских культов. Африканские рабы часто присваивали своим богам имена католических святых. Эти синкретические культы представлены на Кубе двумя фор-

мами: сантерия и ньяньгос. Кроме того, в стране имеется несколько протестантских сект, а также небольшая иудейская община.

Национальная символика

Государственный флаг Кубы был принят 20 мая 1902 г. Его создателями являются редактор газеты «Правда» (La Verdad) Мигель Толон и генерал Нарсисо Лопес. Флаг представляет собой пять полос, чередующихся по горизонтали: три синие и две белые. Ближе к древку расположен красный треугольник

с белой звездой в центре него, символизирующий равенство, братство и свободу кубинского народа. В центре треугольника расположена белая звезда – символ свободы. Три синие полосы олицетворяют три части, на которые разделили Кубу испанцы, а белые полосы – справедливость и торжество революций. Со временем кубинский флаг стал известен как «Одинокая звезда» (La Estrella Solitaria).

Герб Кубы, созданный также Мигелем Толоном и принятый 24 апреля 1906 г., состоит из щита

Торговец сувенирами





Как изготавливают кубинские сигары?.. Говорят, что длинноногие смуглые девушки катают по бедрам табачные листья, тем самым закручивая их в трубочку. Так ли это?... На самом деле длинноногие девушки не смогут сделать правильную сигару. Сигары на Кубе катают по бедрам массивные кубинские дамы...



...Длинноногим и худеньким доверяют только сортировку

под фригийским колпаком с белой звездой. Колпак означает символ революции и стремление к высоким идеалам, а звезда олицетворяет свободный дух кубинского народа. С левой стороны герб Кубы обрамляют дубовые ветви как символ мужества и стойкости, а справа – ветви лавра, символизирующие героический подвиг жителей Острова Свободы. На заднем плане герба Кубы можно увидеть несколько прутьев, перевязанных красной лентой. Прутья – символ единства народа Кубы.

В левой части этого щита имеется изображение полос государственного флага. Полосы – символ единения различных кубинских провинций. Справа на геральдическом щите располагается изображение пальмы на фоне горных вершин – воплощение упорной борьбы кубинского народа. Над этими двумя половинами щита расположен ключ, напоминающий о местонахождении Кубы между двумя Американскими континентами и преграждающий Мексиканский залив, и изображен восход солнца, как символ рождения новой республики.

Культура

Культура Кубы представляет собой яркий пример взаимопроникновения испанских и африканских культур. Сильное воздействие на развитие кубинской литературы оказала борьба за независимость, продолжавшаяся более ста лет. Зачинателем романтизма в Испанской Америке был замечательный кубинский поэт и прозаик Хосе Мария де Эредия-и-Эредия (1803–1839). Центральное место в кубинской литературе XIX века занимает национальный герой Кубы и страстный борец за независимость Хосе Марти.

Одним из самых выдающихся философов Кубы был позитивист Энрике Хосе Варона (1849–1933).

В 1930-е годы Куба стала очагом формирования латиноамериканского «негризма». Выдающимся



представителем этого течения был поэт Николас Гильен (1902–1989), стихи которого, звучащие африканскими ритмами, пронизаны страстным стремлением к социальной справедливости. Одним из зачинателей «нового латиноамериканского романа» был всемирно известный писатель Алеко Карпентьер (1904–1980).

Народная кубинская музыка остается основой многих современных танцевальных ритмов во всем мире. Начало профессиональной кубинской композиторской школе положили Мануэль Саумель Робредо (1817–1870) и Игнасио Сервантес Каванаг (1847–1905), впервые использовавший в своих «Кубинских танцах для фортепиано» темы национального фольклора. Основателями кубинской оперы стали Эдуардо Санчес де Фуэнтес (1874–1944) и Хосе Маури Эстеве (1856–1937), который впервые обратился к традициям афро-кубинского фольклора. Эту тенденцию развили в русле современных музыкальных форм два лучших кубинских композитора XX в.: Амадео Рольдан (1900–1939) и Александр Гарсия Катурла (1906–1940). Большой популярностью пользуются песни и пьесы Эрнесто Лекуоны (1896–1963).

Лучшим музеем Кубы считается Национальный музей, где пред-

ставлена коллекция произведений европейского искусства от античности до наших дней и кубинской живописи XVIII – XX вв. Заслуживают упоминания и другие музеи, например превосходный музей керамики, размещенный в замке Кастильо-дель-Реаль-Фуэрсса, Музей декоративного искусства, чрезвычайно интересный Наполеоновский музей, представляющий искусство, предметы быта и оружие периода 1789–1815 годов; Музей искусства XVIII века; музей «Фелипе Позей» и Этнологический музей. В 1984 г. ЮНЕСКО объявило центр Старой Гаваны «культурным достоянием человечества». Была проведена реставрация многих старинных зданий с целью воссоздания их первоначального облика, причем этот процесс продолжался и в 1990-е годы. Замечательный образец искусства реставраторов представляет реконструкция Старой площади (Пласа-Вьеха) Гаваны.

Под эгидой Кубинского института киноискусства и кинопромышленности, основанного в 1959 г., процветает национальная кинематография. Наибольшей известностью пользуются режиссеры Хулио Гарсия Эспиноса, Умберто Соласи Томас Гутьеррес Алеа. Начиная с 1979 г. в Гаване ежегодно проходит международный кинофестиваль – крупнейший кинофорум в Латинской Америке и третий по значению в Западном полушарии. Хотя на состоявшемся кубинской кинематографии тяжело отразился финансовый кризис, связанный с падением мировой социалистической системы,

к концу 1990-х годов в ней наметились признаки возрождения; с помощью иностранных кинопродюсеров, чаще всего мексиканских или испанских, снимаются новые фильмы.

После революции в стране выросло количество театров, в том числе дающих представления на открытых площадках. Первым таким театром был созданный в конце 1960-х годов экспериментальный театр «Эскамбрай». Сюжеты пьес, которые ставятся в этом театре, заимствованы из жизни и отражают интересы простых людей провинции Эскамбрай, а профессиональная деятельность труппы тесно связана с социологической и политической работой. Всего в стране работает более 50 драматических коллективов.

Большой известностью пользуются Национальный балет Кубы, созданный в 1948 г. прославленной балериной Алисией Алонсо, а также «Балет Камагуэя», основателем которого был Фернандо Алонсо.

По материалам редакции





У САМОГО ЧЕРНОГО МОРЯ



Известие о начале войны застало Виктора Белого в Одессе, где он готовился к поступлению на медицинский факультет одесского университета. Забрав документы, молодой человек вернулся в родной Херсон, а в августе 41-го его призвали в армию. Ему было 19 лет, он окончил школу-десятилетку, был отменно здоров, а потому военкомат направил Виктора в школу, готовившую стрелков-радиостов военно-морской авиации. В мае 1942 года краснофлотец Белый прибыл для прохождения службы в 60-ю отдельную авиационную эскадрилью ВВС ЧФ, на вооружении которой были летающие лодки МБР-2, которые на жаргоне летчиков называли «летающими амбарчиками». Тихоходные, с деревянным каркасом, обшитые фанерой и обклеенные полотном «амбарчики» использовались как ночные бомбардировщики, морские разведчики и охотники за подводками. Полетать на этих аппаратах Виктору не довелось, так как по прибытии в часть он, услышав о том, что штаб ВВС флота формирует парашютно-десантную роту



В. Белый. Фотография из школьного альбома. Выпускной класс

(ПДР), немедленно написал заявление о переводе и уже в июне был зачислен в десантники. Молоденький морской летчик попал в состав ПДР ВВС ЧФ, которой командовал капитан Орлов, бывший начальник парашютно-десантной службы 32-го истребительного авиационного полка. У командира черноморских парашютистов уже был опыт боевых десантных операций: в сентябре 41-го капитан Орлов готовил к рейду первую группу

флотских парашютистов, которые высадились в тылу у осаждавшего Одессу противника.

К осени 1941 года соединенной немецко-румынской группировке, окружившей Одессу, удалось приблизиться к городу настолько, что не только дальнобойная, но и полевая артиллерия могла обстреливать порт и входной фарватер, что значительно усложнило положение осажденных, получавших все необходимое морем. Командование флота приняло решение провести совместную операцию, нанеся одновременно удар со стороны Одессы и высадив на побережье, в районе деревни Григорьевка, морской десант.

В Севастополе был сформирован 3-й полк морской пехоты, состоявший из трех батальонов общей численностью 1900 человек и минометной батареи. Доставить десант должны были крейсера «Красный Крым», «Красный Кавказ», эскадренные миноносцы «Бойкий», «Безупречный» и «Фрунзе». Высадку на берег собирались осу-



Курсант Белый с товарищами

шествовать, используя канонерскую лодку «Красная Грузия», 24 катера типа «морской охотник» и 10 самоходных баркасов из состава Одесской военно-морской базы.

Командовал бригадой крейсеров и эсминцами контр-адмирал Сергей Горшков, штаб которого находился на борту крейсера «Красный Кавказ». Около часа ночи 22 сентября суда с десантом подошли к точке rendezvous с силами одесской базы, но встреча не состоялась – катера и баркасы из Одессы должен был привести командовавший операцией контр-адмирал Владимирский, ушедший из Севастополя 21 сентября на борту эсминца «Фрунзе», пока шла посадка десанта. Возле Тендерной косы «Фрунзе» был потоплен немецкими пикирующими бомбардировщиками, тяжело раненного контр-адмирала подобрали торпедные катера, доставившие его в Одессу уже поздно вечером.

В этой ситуации контр-адмирал Горшков взял командование операцией на себя, приказав высаживать десантников, используя шлюпки и баркасы крейсеров и эсминцев. В 1.20 ночи орудия крейсеров и эсминцев открыли огонь по берегу, в первые двадцать минут артподготовки выпустив около 3 тыс. снарядов. В половине второго ночи на семи баркасах началась высадка

передовых групп десанта, в составе которых на берег сошли корректировщики корабельной артиллерии, которые наводили на цели.

В тылу у румын был высажен воздушный десант, подготовкой которого занимался капитан Орлов. Людей для этой операции набрали из числа добровольцев, служивших в наземных частях ВВС Черноморского флота. Брали всех более или менее подходивших по здоровью, заявлявших, что имеют навык прыжков с парашютом. Боевого опыта большинство записавшихся во флотские парашютисты не имели вовсе, а двух недель под-

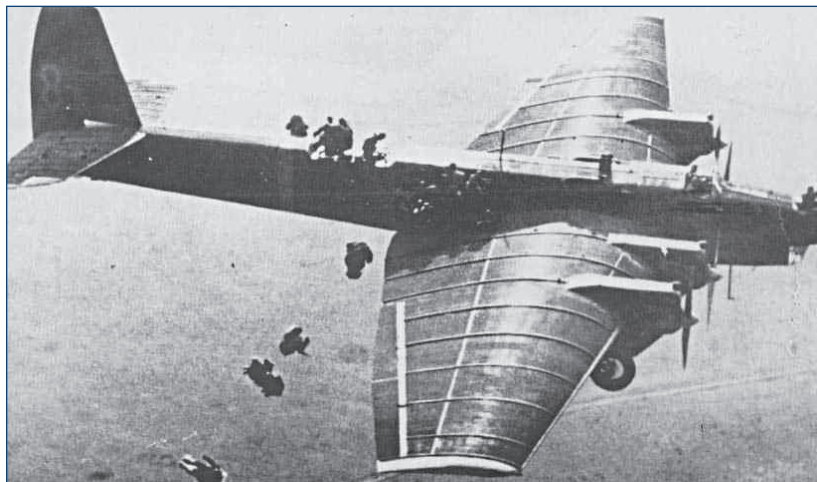
готовки, отпущенных на обучение добровольцев десантным и диверсионным премудростям, оказалось маловато.

Ночью 22 сентября 1941 года в районе деревни Шицли, где предположительно находился штаб румынского полка, с борта бомбардировщика ТБ-3 десантировалась группа из 23 парашютистов под командой старшины Кузнецова. Недостаточная подготовка обернулась тем, что уже при приземлении десант понес первые потери: несколько парашютистов утонули в лимане, один сразу же попал в плен. И все же с десятков бойцов, вооруженных автоматами, гранатами и кинжалами, сумели собраться в боевую группу, которая нанесла удар по румынскому штабу, забросав штабной блиндаж гранатами. Перерезав линии связи и удачно действуя из засад, парашютисты дезорганизовали ближний тыл румынской обороны в момент высадки морского десанта.

К двум часам ночи на григорьевском берегу уже сражались несколько сотен морских пехотинцев, а около половины третьего ночи из Одессы подошли катера, канонерская лодка «Красная Грузия», которые забрали оставшихся на крейсерах и эсминцах



В. Белый и его товарищи по парашютно-десантной роте Военно-воздушных сил Черноморского флота



Самолет ТБ-3 использовался для десантов



Одесса, август-сентябрь 1941 г.

десантников. К пяти утра высадка закончилась. Первый этап операции был выполнен: морскому десанту удалось захватить румынские тяжелые батареи, ведшие огонь по Одессе, порту и фарватеру. Развивая успех, 3-й полк морской пехоты повел наступление вглубь берега, а навстречу ему из Одессы ударили части 421-й и 157-й дивизий. Взяв Глебовку, Чебанку, Новую и Старую Дофиновки, рано утром 23 сентября морские пехотинцы в районе совхоза им. Ворошилова соединились с частями 421-й дивизии, наступавшей со стороны Одессы, полностью выполнив возложенную на них задачу. В результате этой операции были полностью разгромлены 13-я

и 15-я румынские дивизии, захвачены 19 орудий разного калибра, 40 минометов, 1200 винтовок и автоматов, большое количество амуниции, но главное – отброшенный противник уже больше не мог обстреливать порт осажденного города. Захваченные орудия притащили в город, написав мелом на щитах пушек «больше по Одессе стрелять не будет».

* * *

Несмотря на потери парашютистов, понесенные при десантировании, и их разрозненные действия после приземления в районе Шицли, командование Черноморского флота этот опыт диверсионной работы признало весьма удачным, и даже была предпринята попытка формирования на Качинском аэродроме под Севастополем отдельного парашютно-десантного отряда в составе морской пехоты флота, названного «группа 017». Однако задействовать «017» в десантных операциях не успели. Во время осады Севастополя бойцов этой группы использовали для обороны особо важных объектов. Большой частью десанники этого отряда погибли во время боев на мысе Херсонес в июле 1942 года. Немногие оставшиеся в живых члены «группы 017» морем эвакуировались на кавказский берег, и там их направили

в распоряжение капитана Орлова, формировавшего отдельную флотскую парашютно-десантную роту.

Заместителем у командира флотских десантников Орлова стал бывший начальник парашютно-десантной службы 40-го авиаполка капитан Десятников – опытный парашютист, имевший довоенный опыт службы в десантной бригаде особого назначения. Занятия по парашютно-десантной подготовке с личным составом роты проводил бывший начальник аналогичной службы в 5-м гвардейском авиационном полку старший лейтенант А.А. Тарутин. Боевой и тактической подготовкой черноморских десантников занимался старший лейтенант Г.И. Марущак, прекрасно владевший многими видами оружия. Под руководством этих офицеров личный состав роты – 160 матросов – проходил усиленную боевую подготовку.

Вместе с остальными Виктор Белый учился рукопашному бою, приемам снятия часовых, ориентированию на местности, стрельбе, метанию гранат, подрывному делу. Краснофлотцы роты совершали дневные и ночные учебные прыжки с парашютом, после которых их гоняли сложными горными маршрутами, составленными так, что им приходилось форсировать водные преграды. Долгая и изнурительная подготовка личного состава вместе с известной долей удачливости помогли Виктору Белому выжить, когда флотским парашютистам пришлось действовать в крайне сложной боевой обстановке.

* * *

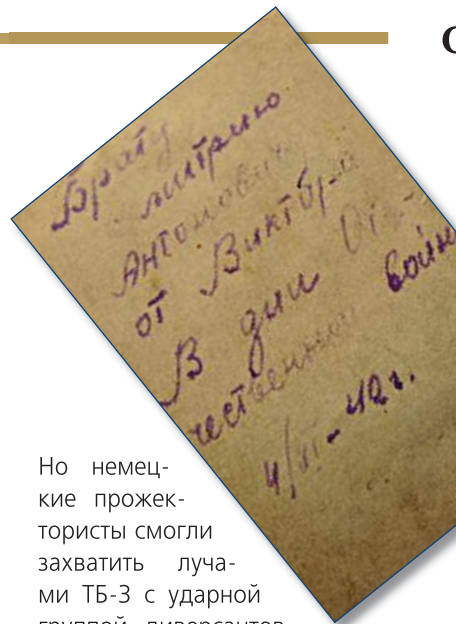
Осенью в роте появилось двое новичков – бывшие партизаны из отряда, действовавшего в районе Майкопа, а 14 октября было объявлено, что 49 человек будут отобраны для выполнения задания в тылу у немцев. Их целью стал аэродром под Майкопом, где немцы собрали



до 40 бомбардировщиков, сильно досаждавших флоту и частям, оборонявшим Кавказ. Воздушные налеты на аэродром из-за сильного зенитного прикрытия оказались безрезультатны, и тогда в бой решили бросить десантников. Не называя места операции, бойцов готовили на точном макете аэродрома, изготовленном по данным аэрофотосъемки.

Высадка в тылу у врага была намечена на ночь с 23 на 24 октября. Сборы начались за четыре часа до выступления: десантники облачились в комбинезоны и кожаные шлемы, уложили парашюты. Запасные парашюты не брали – вместо них на грудь вешали вещевой мешок, в который укладывались двенадцать плиток шоколада, пачка печенья, пять пачек папирос, два коробка спичек, фляжка со спиртом, медицинские пакеты и боеприпасы. На ремне крепили топорик, нож, гранаты, магазины с патронами, за спиной – парашют. Кроме автоматов ППШ и ППД, у бойцов были гранаты, термитные бомбы и бутылки с горючей смесью. Люди делились на диверсионную группу и группу прикрытия, в составе которой были два пулеметчика, вооруженные ручными пулеметами Дегтярева.

Группа прикрытия вылетела на самолете Ли-2, диверсанты и проводники – на ТБ-3. Перед высадкой десанта майкопский аэродром около получаса бомбила советская авиация, потом два ночных истребителя штурмовали прожекторные точки. За 5 минут до высадки на майкопский вокзал и мебельную фабрику сбросили зажигательные бомбы – вспыхнувшие там пожары должны были отвлечь внимание противника от аэродрома, что давало десанникам небольшую фору. Наконец ближе к полуночи над аэродромом с борта Ли-2 десантировалась группа прикрытия, которая попала под огонь зенитчиков. Понеся потери, десантники тем не менее сразу же по приземлении вступали в бой.



Но немецкие прожектористы смогли захватить лучами ТБ-3 с ударной группой диверсантов на борту. Огнем зениток ТБ-3 был подбит и загорелся, часть десантников, не успев покинуть самолет, погибла вместе с экипажем. Тех, кто сумел выбраться с парашютами, расстреливали с земли из зенитных пулеметов.

В этих непростых условиях диверсанты прорвались к стоянке самолетов и, прорубая топориками отверстие в корпусах бомбардировщиков, закладывали туда термитные бомбы. Пожары вспыхивали один за другим в разных частях аэродрома, сея хаос, усиливая неразбериху. Когда немцы перебросили на машинах подкрепление, в воздух взвились ракеты, подавая сигнал к отходу. Разбившись на группы, действуя гранатами, десантники прорвали оцепление и ушли.

Из 39 немецких самолетов на аэродроме Майкопа 13 были уничтожены, еще 10 сильно повреждены. Потери десантников



Виктор Белый, десантник ПДР ВВС ЧФ

составили 13 человек, также погибли два партизана-проводника и семь членов экипажа сбитого ТБ-3. Оставшиеся в живых десантники после боя на аэродроме оторвались от преследования и ушли к партизанам. Перейдя линию фронта, на базу отряда вернулись 24 бойца.

После операции на майкопском аэродроме роту пополнили добровольцами и стали готовить к новым заданиям. В феврале 1943 года планировался большой десант в районе Новороссийска, и парашютистам капитана Орлова в этой операции



Ли-2, он же Пс-84 – основной самолет советского десанта периода Второй мировой войны



*Морская пехота
Черноморского флота*

отводилась особая роль. Согласно замыслу штабов, в нескольких местах побережья высаживались морские десанты, которым отводилась вспомогательная роль, а основной удар предполагалось нанести 4 февраля 1943 года в районе деревни Южная Озерейка, где должна была высадиться бригада морской пехоты, усиленная 30 американскими танками М-3 «Стюарт», полученными по ленд-лизу. По десятку этих танков и по две автомашины с разным оборудованием погрузили на десантные баржи типа «болиндер», которые транспортировали буксиры «Алупка», «Геленджик» и «Ялта». Огневую поддержку высадки обеспечивала эскадра в составе крейсеров «Красный Крым» и «Крас-

ный Кавказ», трех эсминцев и трех канонерских лодок: «Красный Аджаристан», «Красная Абхазия» и «Красная Грузия». Высаживать десантников должны были катера типа «морской охотник» МО-4.

В тылах оборонительной линии побережья у Южной Озерейки запланировали выброску парашютного десанта, который должен был громить штабы, взрывать мосты, перерезать линии связи, блокировать подход подкреплений к побережью.

Изначально предполагалось высадить 80 парашютистов с трех самолетов ПС-48 и бомбардировщика ТБ-3 за 45 минут до начала высадки морского десанта под Южной Озерейкой. Однако один из самолетов не смог выйти на цель и вернулся на аэродром с десантом на борту. Около 3 часов утра 4 февраля 1943 года на склон Жень-горы, между деревнями Васильевка и Глебовка, высадились 57 бойцов, разделенные на три боевые группы.

Незадолго перед выброской десанта советские бомбардировщики нанесли в районе высадки мощный бомбовый удар и специальными зажигательными бомбами вызвали несколько сильных пожаров, служивших ориентирами для десантников. После сильной бомбежки немцы, даже заметив купола парашютов, не смогли сразу же организовать сопротивление, а потому приземление десантников произошло с минимальными потерями. Даже гибель командира одной из групп лейтенанта Соловьева, разбившегося при приземлении, не спутала планов — группу возглавил младший лейтенант Чмыга, который повел людей в бой.

Объекты атак десантных групп находились в деревнях Васильевка и Глебовка, располагавшихся на разных сторонах Жень-горы. Диверсанты-парашютисты атаковали вражеские позиции в селе Глебовка, где группе старшины Штапкина удалось уничтожить артиллерийскую батарею со всем



Трофейные пушки



Трофеи десанта под Григорьевкой



личным составом. Работая ножами, разведчики сняли охрану и перерезали кабель связи с наблюдательным пунктом. После этого они забросали немецкие блиндажи гранатами и подорвали орудия. Но удерживать в своих руках эти позиции уже не могли.

Краснофлотец Виктор Белый десантировался в составе отряда из 24 бойцов-парашютистов, которыми командовал лейтенант Кузьмин. С ходу ввязавшись в бой, они подавили несколько огневых точек, взорвали два моста, перерезали линии связи. Выполнив первую часть задания, Кузьмин повел своих людей к Васильевке на помощь группе Чмыги, которая должна была уничтожить штаб 10-й румынской дивизии. Однако оказалось, что штаб находился в Глебовке, а в Васильевке стоял сильный гарнизон, встретивший десантников плотным огнем.

Обе группы десанта окопались на окраине деревни, дожидаясь подхода морских пехотинцев, которые, судя по доносившимся со стороны побережья звукам, уже высадились и вели бой, пытаясь прорваться вглубь оборонительных порядков противника.

Однако до утра подкрепления не пришло. На берегу морской десант был встречен огнем батареи зениток «Флак», которые прямой наводкой расстреливали «болиндеры» и танки, уже высадившиеся на берег. Эти пушки были очень эффективным оружием — аналог «Флак» был поставлен на танк «Тигр», у орудия была совершенная система наведения на цель, а автоматический выброс стреляной гильзы позволял умелому расчету производить до 20 выстрелов в минуту. Попав под убийственный огонь прибрежной батареи, морпехи понесли тяжелые потери, но все же, обратив в бегство румынских пехотинцев, они выбили немецких зенитчиков с их позиции. Прорвав оборону на побережье, морские десантники почти дошли до южной окраины



Парашютно-десантная рота ВВС Черноморского флота. Хоста, 1943 г.

Глебовки, но под напором танков и немецких горных стрелков, подержанных артиллерией, вынуждены были отойти. Румыны отрезали их от берега, и бой пришлось вести в окружении.

Утром к Васильевке подошли немецкий горнострелковый батальон, подкрепленный румынской полевой артиллерией и частями 10-й румынской дивизии. Умело маневрируя в складках местности, неся потери, десантники продержались целый день, но когда противник подтянул танки, они вынуждены были отойти. Собрав бойцов из состава обеих групп, лейтенант Кузьмин повел их по руслу речки Озерейки к побережью, откуда доносились звуки боя. Выйдя к месту высадки морского десанта, они увидели картину страшного разгрома: приотпленные баржи с обгоревшими

танками у самого берега, несколько подбитых «Стюартов» стояли на пляже, усеянном телами убитых. Поняв, что высадка с моря провалилась, командир принял решение уходить на восток. Ночью дошли до Глебовки и напали на гарнизон, которому накануне уже досталось от диверсионной группы флотских десантников. В короткой рукопашной схватке бойцы Кузьмина прорвались, ушли в район Абрау-Дюрсо,



Остатки группы Кузьмина и генерал-майор Ермаченков



Капитан
Гранга
Виктор
Николаевич
Белый

выйдя к точке на побережье, откуда их должны были забрать катера. Но в условленном месте они никого не застали — еще 6 февраля катера, пришедшие к галечному пляжу Дюрсо из Геленджика, забрав там 23 морских десантника и двух парашютистов, отбившихся от группы Кузьмина, ушли обратно на базу.

Не имея радиосвязи со штабом, десантники не знали, что на месте их высадки с самолетов сбросили вымпелы, в которых им указывалось двигаться к Мысхако. Те десантники, которые подобрали эти вымпелы, 10 февраля были подобраны катерами и доставлены в Геленджик.

Не дождавшиеся катеров, остатки группы лейтенанта Кузьмина решили горами пробираться к линии фронта. Чтобы сбить со следа немцев, устраивавших

облавы с собаками, старались идти руслами ручьев и горных речек. Вот когда пригодились навыки и выносливость, нарабатанные во время тренировочных рейдов! Продуктов с собой у десантников было на пять суток, а им пришлось провести в тылу у немцев почти месяц. Оголодав, заходили в деревни, просили еды, но селянам большей частью нечем было с ними поделиться, а последнее солдаты не брали. Это были ребята советского воспитания, для которых мародерство было позорным занятием. Они предпочитали голодать, чем пачкать руки грабежом.

Раз зашли на хутор, хозяин которого пек хлеб для немцев. Тот дал им поесть, но десантники заметили, что хуторянин послал куда-то своего мальчика. Они быстро собрались и ушли. В лесу, на кру-

том склоне горной реки, нашли брошенный блиндаж и решили там отоспаться. Проснулись от лая собак, которые по следу от хутора привели к их убежищу. Потом слышались крики: «Рус! Сдавай!» Запертые в ловушке, бойцы потянули на спичках, кому выходить первому. Чтобы немцы не стали стрелять сразу же, решили: пусть первый выйдет с поднятыми руками, а остальные выскочат следом с автоматами. Так и поступили. Вырвавшись из блиндажа, они дали несколько очередей наугад вокруг себя и кубарем покатались по крутому склону к реке. Долго бежали по речному руслу, пока не оторвались.

На 23-й день своих блужданий по немецким тылам десантники нашли партизан. К тому времени от их групп в живых осталось только четверо. В отряде они встретили командира одной из десантных групп младшего лейтенанта Чмыгу и десяток морских пехотинцев, уцелевших от разгрома. Немного отдохнув и отъевшись, десантники и морпехи решили переходить линию фронта. По совету партизан разделились на три пятерки. Лейтенант Чмыга пошел пятым с Виктором Белым и тремя его товарищами. Морские пехотинцы пробирались своими путями, и в своих воспоминаниях Виктор Белый отмечает, что не знает, вышли они к нашим или нет.

Пятерка десантников для прорыва к своим решила воспользоваться тем, что на земляных работах в прифронтовой полосе активно использовали наших пленных. Выйдя к прифронтовым тылам противника, под местечком Кабардинка они захватили немца, доходчиво объяснив ему, что терять им нечего и тому надлежит сыграть роль конвоира, ведущего пленных на работу. Рискованная игра вполне удалась — под видом рабочей команды, которую «конвоировал»



их пленник, диверсанты добрались до передовой линии немецких окопов. И тут встал вопрос: что делать с пленным немцем? Тащить с собой было слишком сложно, оставлять живым — слишком опасно, но руки мараить его кровью никто особенно желанием не горел. Решили опять «кинуть на спичках», и немца прикончил кинжалом тот, кто вытянул короткую спичку.

Уйдя на нейтральную полосу, поползли к нашим окопам. Подобравшись поближе, стали кричать: «Не стреляйте! Свои!» Их впустили в окопы и тут же сдали «особистам», которым пришьельцы «с той стороны» показали типами весьма подозрительными — ведь никаких документов с собой на задание десантники не брали и удостоверить свои личности не могли. Особый отдел части, оборонявшей тот участок фронта, где был осуществлен переход, отправил запрос в штаб ВВС флота. Там всех членов группы Кузьмина считали пропавшими без вести, а потому перешедших линию фронта немедленно затребовал к себе командующий флотскими ВВС генерал-майор авиации В. В. Ермаченков. Ребятам помыли, подкормили, придели и срочно доставили в Сухуми, в штаб. Там генерал побеседовал с ними, поблагодарил за службу, и на память они вместе сфотографировались.

* * *

После десанта под Южной Озережкой смерть еще дважды совсем близко подходила к Виктору Белому. В январе 44-го при высадке десанта под Керчью он едва не утонул в море — спас его матрос катера, который успел подцепить тонувшего десантника багром и вытащил нахлебавшегося воды Виктора на отмель. И вот ведь судьба — уже лет десять спустя после войны они с этим матросом случайно встретились в поезде: представьте себе, билеты оказались на соседние места!

Однако это еще не самое большое чудо в жизни Виктора Николаевича Белого. Вместе со своими боевыми товарищами он принимал участие в наступательных операциях, продвигаясь вдоль течения Дуная, и день Победы встретил в болгарском городе Пловдив. После войны решил остаться на флоте и поступил в Ленинградское военно-морское училище им. Фрунзе. Там же, в Ленинграде, повстречал свою будущую жену Валентину Александровну, коренную ленинградку, девочкой пережившую первую страшную зиму блокады. По окончании училища лейтенант Белый получил назначение на родной ему Черноморский флот, и в 1949 году стал командиром группы управления дивизиона главного калибра крейсера.

После окончания офицерских курсов стал командиром дивизиона — командовал главной орудийной башней крейсера. Служба у него шла хорошо, и в 1953 году Виктор Николаевич стал помощником флагманского артиллериста.

Ангел-хранитель снова простер свои крылья над Виктором Николаевичем, когда он отправился в учебный поход со стрельбами на борту линкора «Новороссийск», где находился штаб эскадры. Из похода линкор вернулся к вечеру 28 октября 1955 года накануне празднования столетия обороны Севастополя. Помощник флагманского артиллериста Белый отправился в штаб флота докладывать о стрельбах около 18.00, а в десятом часу вечера пришел домой, к жене и детям. В половине второго ночи на линкоре грянул страшной силы взрыв, подлинной причины которого не удалось установить до сих пор. В результате этой катастрофы погибли 604 человека. Для опознания тел погибших привлекли Виктора Белого, и это было такое ужасное задание, что выдавший виды фронтовик-десантник поседел.

Потом был перевод с Черноморского флота на Тихоокеан-



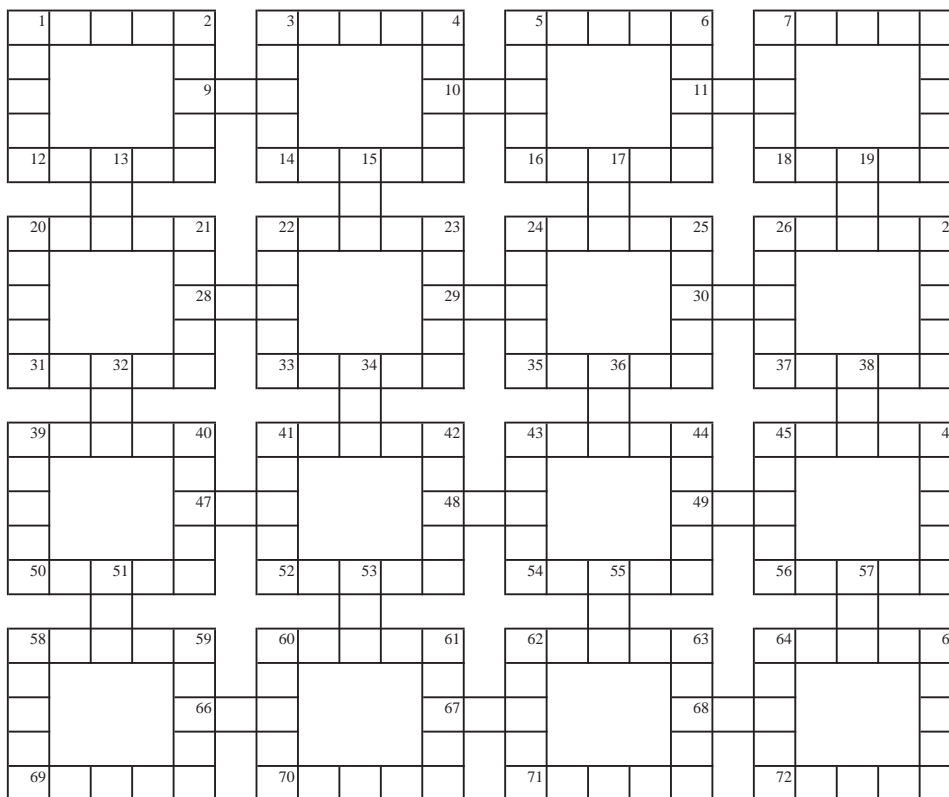
Вдова Виктора Николаевича, блокадница
Валентина Александровна Белая

ский, где Белый служил большую часть своей военной карьеры. Он был специалистом по вооружению — сначала артиллерийскому, а потом и ракетному. Выйдя в отставку капитаном 1-го ранга, Виктор Николаевич в 1974 году получил квартиру в Коломне и, поселившись в этом подмосковном городе, вовсе не собирался «коротать остаток дней», довольствуясь участью пенсионера. Он работал инженером на Коломенском машиностроительном заводе, был активным членом общества «Знание», читал лекции, составил некоторое подобие памятных записок. К сожалению, воспоминания Виктора Николаевича касаются только фрагмента, связанного с тем самым рейдом во время десанта под Новороссийском; их в разные годы публиковали в «Коломенской правде» и заводской многотиражке «Куйбышевец». Но и эти публикации являются ценнейшим источником информации, восполняющим пробелы военной истории, продолжающей зиять «белыми пятнами», которые нынче порой пытаются заполнять «героическими фантазиями», порожденными полнейшим невежеством и крайним цинизмом.

Валерий Ярхо



КРОССВОРД



ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Город в Сирии. 3. Часть ценной бумаги в виде отрезного талона. 5. Ежегодная подушная подать в средневековой Франции. 7. Один из высших государственных органов в России в 1721–1917 гг. 9. Река на севере Чили. 10. Историческая область в Германии. 11. Народ в Непале. 12. Вексельное поручительство. 14. У германских племен и в раннефеодальных государствах Западной Европы свободно отчуждаемая индивидуально-семейная земельная собственность. 16. Плата за перевозку груза. 18. Категория, означающая моральную оценку человека обществом, а также самооценку. 20. Навязчивое состояние. 22. Постановление власти. 24. Участок земли в сельской общине. 26. Бегство из места заключения. 28. Ручное оружие для метания стрел. 29. Стадия выборов. 30. Река в Болгарии. 31. Поселение эпохи неолита к югу от Тивериадского озера. 33. Сын царя Трои. 35. Вооруженные силы государства. 37. Извещение о денежной операции. 39. Сбор денег с крестьян на Руси. 41. Доля участия. 43. Система мест заключения в СССР в 1934–1960 гг. 45. Сообщение сведений компетентному органу. 47. Река в Марокко. 48. Английский титул. 49. Злой дух в древнеславянской мифологии. 50. Предоплата. 52. Создатель художественного, научного произведения. 54. Руководитель факультета в вузе. 56. Злой, язвительный и коварный человек. 58. Решение, принятое голосованием. 60. Вещественное доказательство вины обвиняемого. 62. Основатель и первый император государства Цзинь в Китае. 64. Система ставок. 66. Город в Бельгии. 67. Приток Енисея. 68. Акцент стиха, ритмичное ударение. 69. Правитель в Индии. 70. Орган власти римлян. 71. Французский чиновник. 72. Государство в Европе.

ПО ВЕРТИКАЛИ: 1. Общественно-политические организации и объединения в испаноязычных странах. 2. Законопроект, выносимый на рассмотрение законодательных органов. 3. Тайное хищение чужого имущества. 4. Демос. 5. Денежное взыскание. 6. Лицо, на которое переводится вексель. 7. Ликвидация обязательств в одних ценных бумагах или валютах и заключение сделок в других. 8. Приток Днепра. 13. Бухта в Охотском море. 15. Лицо человека. 17. Бог подземного царства мертвых. 19. Приток Южного Буга. 20. Здание муниципального управления. 21. Грамота на княжение от монгольского хана на Руси. 22. Крестьянин, получивший от землевладельца ссуду и попавший к нему в зависимость. 23. Извещение о постановке на бирже. 24. Средняя величина. 25. Государство в Африке. 26. Истязание при допросе. 27. Резервация. 32. Община на Руси. 34. Деятель индийского и международного коммунистического движения. 36. Князь древлян. 38. Приток Дуная. 39. Реакция на незаслуженное обвинение. 40. Случайное действие, которое имеет правонарушения, но лишено элемента вины и, следовательно, не влечет юридической ответственности. 41. Государственное имущество и финансы. 42. Архитектурный стиль. 43. Крупный населенный пункт. 44. Государство в Африке. 45. Папка с документами по определенному вопросу, делу. 46. Денежный заем. 51. Закон, указ государственных органов. 53. Цифра. 55. Приток Дуная. 57. Город в Бельгии. 58. Высший сановник и руководитель ведомств во многих государствах Ближнего и Среднего Востока. 59. Католическое богослужение. 60. Дополнение к условиям торгового договора. 61. Платежная надпись на векселе о получении платежа. 62. Город в Эфиопии. 63. Оправдательный факт. 64. Звание по наследству. 65. Решение муфтия о соответствии того или иного действия, явления Корану и шариату.

От А до Я (ЮРИДИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ)



Ф

ФАЛЬСИФИКАЦИЯ (от лат. *falsificare* – подделывать) – подделка, сознательное искажение, подмена (подлинного, настоящего) ложным. В уголовном праве РФ установлена ответственность за фальсификацию избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов (ст. 142 УК РФ); Ф. бухгалтерских и иных учетных документов, отражающих экономическую деятельность, если эти действия совершены руководителем или собственником организации-должника либо индивидуальным предпринимателем при банкротстве или в его предвидении (ст. 195 УК); Ф. доказательств (ст. 303 УК).

ФЕДЕРАЦИЯ (фр. *federation*, от позднелат. *foederatio* – объединение, союз) – форма государственного устройства. Представляет сложное (союзное) государство, состоящее из образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью. Составляющие Ф. государственные образования (штаты, земли, провинции) являются ее субъектами и имеют свое собственное административно-территориальное деление. В отличие от унитарного государства Ф. имеет две системы высших органов власти – федеральные и соответствующие органы членов федерации. Федеральные органы осуществляют свои полномочия и функции на всей территории страны. Государственные образования, составляющие Ф., не являются государствами в собственном смысле слова. Они не обладают суверенитетом, правом одностороннего выхода из союза, юридически лишены права участия в международных отношениях. В случае нарушения союзной конституции или законодательства центральная власть имеет право на принудительные меры по отношению к субъекту федерации. Одним из обязательных элементов Ф. является двухпалатная структура федерального парламента. В зависимости от роли национального (лингвистического) фактора в определении структуры Ф. различают федерации на территориальной (США, Австралия, Австрия, ФРГ, Аргентина, Венесуэла, Бразилия, Мексика), национальной (Индия, Бельгия, Нигерия, Пакистан) и смешанной национально-территориальной основе (РФ, Швейцария, Канада).

ФИСК (от лат. *fiscus*) – то же, что и государственная казна, совокупность финансовых ресурсов государства, аккумулируемых в бюджете страны и во внебюджетных фондах.

ФОРМУЛЯР – в торговом обороте типовой договор, который вырабатывается заранее и предлагается контрагенту для подписания. Контрагент не имеет возможности ни изменять, ни даже обсуждать предлагаемые условия. В законодательстве РФ именуется договором присоединения (ст. 428 ГК РФ).

ФЬЮЧЕРСНАЯ БИРЖА – современная форма товарной биржи, торговля на которой ведется контрактами на поставку различных товаров в будущем. Фьючерсная биржа характеризуется преимущественно фиктивным характером сделок (лишь 1–2% сделок завершаются поставкой товара, а остальные – выплатой разницы в ценах). Для нее свойственны также косвенная связь с рынком реального товара через хеджирование, а не через поставку товара; унификация условий контрактов, кроме цены; обезличенность сделок и заменимость контрагентов по ним. Сделки на Ф. б. заключаются как на товар, так и на валюту, индексы акций, процентные ставки и т. п.

ОТВЕТЫ НА КРОССВОРД

ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Халеп. 3. Купон. 5. Шеваж. 7. Синод. 9. Лоа. 10. Рур. 11. Раи. 12. Аваль. 14. Аллод. 16. Фрахт. 18. Честь. 20. Мания. 22. Закон. 24. Надел. 26. Побег. 28. Лук. 29. Тур. 30. Вит. 31. Ярмук. 33. Парис. 35. Армия. 37. Авино. 39. Оброк. 41. Квота. 43. Гулаг. 45. Донос. 47. Зиз. 48. Пэр. 49. Бес. 50. Аванс. 52. Автор. 54. Декан. 56. Ехида. 58. Вотум. 60. Улика. 62. Агуда. 64. Тариф. 66. Спа. 67. Кас. 68. Икт. 69. Раджа. 70. Сенат. 71. Бальи. 72. Литва.

ПО ВЕРТИКАЛИ: 1. Хунта. 2. Билль. 3. Кража. 4. Народ. 5. Штраф. 6. Жират. 7. Свитч. 8. Друть. 13. Аян. 15. Лик. 17. Аид. 19. Соб. 20. Мэрия. 21. Ярлык. 22. Закуп. 23. Нотис. 24. Норма. 25. Ливия. 26. Пытка. 27. Гетто. 32. Мир. 34. Рао. 36. Мал. 38. Инн. 39. Обида. 40. Казус. 41. Казна. 42. Амфир. 43. Город. 44. Габон. 45. Досье. 46. Ссуда. 51. Акт. 53. Три. 55. Киу. 57. Ипр. 58. Везир. 59. Месса. 60. Узанс. 61. Аккит. 62. Ассаб. 63. Алиби. 64. Титул. 65. Фетва.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

На наш журнал можно подписаться через каталог «Газеты. Журналы» (агентство ОАО «Роспечать»).

Подписной индекс 71365.

Вы также имеете возможность оформить полугодовую и годовую подписку на 2014 г., а также заказать любой номер журнала «Право и Защита» в нашей редакции.

Стоимость одного номера периодического печатного издания 200 рублей.

Юридическим лицам необходимо отправить заявку на наш электронный адрес или по факсу.

Заявка содержит следующие пункты:

- количество подписных комплектов или отдельных номеров журнала;
- реквизиты вашей организации;
- ваш контактный телефон или электронный адрес.

Все документы, необходимые для бухгалтерской отчетности, предоставляются.

Наши реквизиты:

ООО «Право и Защита»

Юридический адрес: 109316, г. Москва, Волгоградский пр-т, дом №26, стр. 1
Почтовый адрес: 101000, г. Москва, Сверчков переулок, дом 10

Банковские реквизиты:

ИНН 7722567169 КПП 772201001
ОГРН 1067746133960 ОКПО 79394077
ОКАТО 45290594000
р/с 40702810000010000243

в Московский филиал ООО КБ «Финанс Бизнес Банк» г. Москва
к/с 30101810000000000835 БИК 044579835

Тел./факс: (495) 628-40-55

E-mail: info@pravo-zaschita.su

Индивидуальным подписчикам необходимо заполнить квитанцию согласно образцу и оплатить подписку в любом отделении Сбербанка России.

ИЗВЕЩЕНИЕ	ООО «Право и защита» Форма № ПД-4 КПП 772201001 <small>ПОЛУЧАТЕЛЬ ПЛАТЕЖА</small> ИНН 7722567169 Р/счет № 40702810000010000243 В Московский филиал ООО КБ «Финанс Бизнес Банк» г. Москва Кор/счет № 30101810000000000835 БИК 044579835 _____ <small>ФАМИЛИЯ, И., О., АДРЕС ПЛАТЕЛЬЩИКА</small> адрес:		
	НАИМЕНОВАНИЕ ПЛАТЕЖА Подписка на журнал «Право и защита»	ДАТА	СУММА
Кассир	Плательщик (подпись) _____		
КВИТАНЦИЯ	ООО «Право и защита» КПП 772201001 <small>ПОЛУЧАТЕЛЬ ПЛАТЕЖА</small> ИНН 7722567169 Р/счет № 40702810000010000243 В Московский филиал ООО КБ «Финанс Бизнес Банк» г. Москва Кор/счет № 30101810000000000835 БИК 044579835 _____ <small>ФАМИЛИЯ, И., О., АДРЕС ПЛАТЕЛЬЩИКА</small> адрес:		
	НАИМЕНОВАНИЕ ПЛАТЕЖА Подписка на журнал «Право и защита»	ДАТА	СУММА
Кассир	Плательщик (подпись) _____		



